



**Информационный
бюллетень
Контрольно-счетной палаты
Томской области
№3(94)**

Контрольно-счетная палата Томской области представляет «Информационный бюллетень» №3(94) за период с 1 июля по 30 сентября 2025 года.

Третий квартал 2025 года для Контрольно-счетной палаты Томской области был ознаменован активной работой по ключевым направлениям внешнего государственного финансового контроля. В центре внимания находились вопросы эффективности бюджетных расходов, адресованные на реализацию национальных проектов, развитие социальной инфраструктуры и поддержку агропромышленного комплекса.

В отчетном периоде завершены три контрольных и три экспертно-аналитических мероприятия, результаты которых легли в основу конкретных управленческих решений и законодательных инициатив. Значительное внимание уделялось аудиту эффективности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, анализу расходов на содержание некоммерческих организаций и контролю за целевым использованием средств при капитальном ремонте социально значимых объектов.

Особый акцент в работе палаты был сделан на развитии межведомственного взаимодействия. Заключено соглашение с Управлением ФАС России по Томской области, что позволит усилить контроль за соблюдением законодательства в сфере госзакупок. Продолжена активная работа с Законодательной Думой Томской области, где на постоянной основе обсуждаются итоги контрольных мероприятий и ход реализации рекомендаций КСП.

Цифровая трансформация оставалась одним из стратегических приоритетов. Палата приняла участие в разработке и актуализации собственных стандартов и методических рекомендаций, приведя их в соответствие с изменениями нормативной базы и повысив требования к качеству финансового контроля.

Настоящий бюллетень содержит систематизированную информацию о результатах работы КСП Томской области в III квартале 2025 года, ключевых выводах и инициативах, направленных на повышение эффективности управления региональными финансами и собственностью.

Оглавление

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РЕГИОНА	5
Вопросы цифрового развития региона рассмотрены на Совете Губернатора	5
Строительство и модернизация школ – под особым контролем КСП.....	6
КСП и Управление ФАС Томской области договорились о взаимодействии	6
Участие в семинаре-совещании УЭБиПК УМВД России по Томской области по вопросам взаимодействия при проведении проверок	7
Участие в семинаре по вопросам эффективности деятельности учреждений культуры....	7
ОБ УЧАСТИИ В ЗАСЕДАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ	8
Участие председателя КСП в выездной комиссии по вопросам агропромышленного комплекса	8
Результаты мероприятий КСП Томской области рассмотрены на Совете Законодательной Думы.....	9
Участие председателя КСП Томской области в работе бюджетно-финансового комитета	10
На заседании Совета Законодательной Думы Томской области обсуждались результаты работы по оптимизации расходования областного бюджета, направленных на содержание НКО	11
Участие в обсуждении развития региональной бизнес-инфраструктуры	12
О РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ.....	13
Исполнение рекомендаций КСП Томской области по повышению эффективности использования государственного имущества.....	13
Исполнение рекомендаций КСП Томской области: введение в эксплуатацию оборудования	14
Рекомендации по оптимизации расходов на НКО в Томской области.....	15
НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	16
КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ	17
Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)».....	17
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт здания МБОУ «Бакчарская СОШ»	25
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на приобретение жилых помещений	

в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность) в 2018-2023 годах (выборочно) (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)».....	31
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходов средств областного бюджета, направленных на разработку проектной документации при отсутствии её дальнейшей реализации и строительство объектов, финансирование по которым приостановлено на срок более трех лет».	52
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ обоснованности выделения средств областного бюджета, направленных на исполнение полномочий казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области и эффективности их использования в 2023-2024 годах»	70
Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия "Анализ эффективного и целевого использования субсидии из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд содействия развитию территорий» на обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» в 2023 – 2024 годах.....	86
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КСО	107
О РАБОЧИХ ПОЕЗДКАХ	109
О КАДРАХ.....	110
Профессиональное развитие	110
Об участии сотрудников в образовательных мероприятиях	111
ВКС, СЕМИНАРЫ.....	112

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РЕГИОНА

Контрольно-счетная палата Томской области продолжает выстраивать системную работу с региональными органами исполнительной власти, направленную на повышение эффективности государственного управления и рационального использования бюджетных средств. Приоритетными направлениями сотрудничества выступают цифровая трансформация региона, контроль строительства социальной инфраструктуры, противодействие нарушениям в сфере госзакупок, а также координация усилий с правоохранительными и антимонопольными органами.

Вопросы цифрового развития региона рассмотрены на Совете Губернатора 1 июля 2025 года председатель КСП Томской области Ирина Жалонкина приняла участие в заседании Совета по цифровому развитию, прошедшем под председательством Губернатора Томской области.

В рамках заседания областной администрацией представлены мероприятия по цифровой трансформации региона, в том числе предварительные результаты по исполнению предложений КСП 2024 года о необходимости внесения изменений в структуру формирования и исполнения областного бюджета в части детализации расходов на информационные технологии, а также установления критериев, позволяющих оценить обоснованность и перспективность предлагаемых инициатив.

Администрацией региона была проведена значительная работа по реализации президентского указа о цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы, направленных на достижение национальных целей развития страны, а также выполнению регионального проекта «Отечественные решения», реализуемого в рамках федерального нацпроекта «Экономика данных». Основной целью преобразований является повышение к 2030 году уровня использования отечественного программного обеспечения в работе госорганов до 95%.

Управленческие решения Администрации Томской области направлены на обеспечение эффективного управления средствами, выделяемыми на цифровое развитие региона, и улучшение системы защиты информации и баз данных государственных учреждений.

Строительство и модернизация школ – под особым контролем КСП

Председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина приняла участие в заседании Штаба по строительству и капитальному ремонту школ, в рамках программы модернизации образовательной инфраструктуры региона.

На повестке дня обсуждались текущие этапы строительства и ввода в эксплуатацию общеобразовательных учреждений, расположенных по ул. Высоцкого и ул. А. Крячкова в г. Томске, а также Саровской школы с двумя группами дошкольного образования в Колпашевском районе.

Приоритетной задачей КСП остается контроль над эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт дошкольных и общеобразовательных учреждений в рамках реализации национального проекта «Молодежь и дети».

Так, в текущем году Контрольно-счетная палата провела экспертно-аналитическое мероприятие по анализу стоимости квадратного метра для объектов дошкольного образования, построенных по типовым проектам. По результатам, которого существенных отклонений в стоимости строительства не установлено.

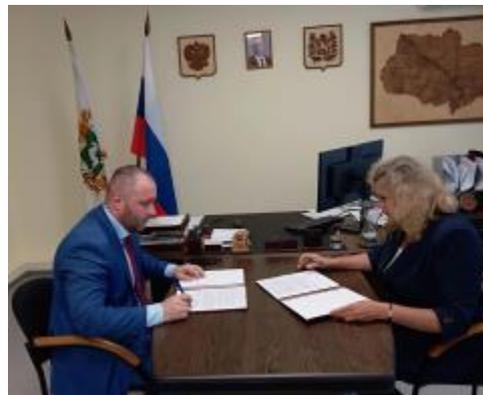
КСП и Управление ФАС Томской области договорились о взаимодействии

15 августа председатель Контрольно-счетной палаты Томской области **Ирина Жалонкина** и руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области **Вадим Алиев** подписали соглашение о взаимном сотрудничестве.

Документ направлен на координацию усилий в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о госзакупках. Основная цель взаимодействия – предупреждение и пресечение нарушений при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Соглашение предусматривает сотрудничество по следующим направлениям:

- Обмен информацией о возможных нарушениях в сфере закупок, в том числе при размещении заказов отдельными видами юридических лиц;
- Правовая и экспертная поддержка, включая консультации, обмен нормативными актами и методическими рекомендациями;



- Предоставление аналитической информации и данных мониторингов в смежных сферах.

Участие в семинаре-совещании УЭБиПК УМВД России по Томской области по вопросам взаимодействия при проведении проверок

10 июля 2025 года заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Елена Щелканова приняла участие в семинаре-совещании для сотрудников Отдела по борьбе с экономическими преступлениями (ОБЭП) УМВД региона, посвященном повышению эффективности выявления и пересечения экономических и коррупционных преступлений в сфере освоения бюджетных средств, выделенных в рамках национальных проектов.

На семинаре Елена Щелканова представила опыт КСП по взаимодействию с правоохранительными органами при проведении контрольных мероприятий, включая порядок оперативного обмена информацией и предоставления актов проверок. Она также поделилась знаниями в области бюджетного контроля, методах выявления и противодействия финансовым нарушениям (включая местные бюджеты), применении мер бюджетного реагирования КСО в рамках имеющихся полномочий и практике совместного проведения проверок.

Мероприятие прошло в рамках взаимодействия ведомств, предусмотренного действующим Соглашением и полномочиями КСП, установленными ст. 25 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Участие в семинаре по вопросам эффективности деятельности учреждений культуры



Заместитель председателя КСП Томской области Елена Щелканова выступила на семинаре, организованном Департаментом по культуре Томской области, представив итоги проверок финансово-хозяйственной деятельности учреждений социальной сферы.

В ходе своего выступления Елена Щелканова акцентировала внимание участников семинара на ключевых нарушениях в функционировании учреждений социальной сферы. Среди наиболее серьезных недостатков отмечены: неправомерные выплаты административно-управленческому персоналу учреждений, нарушения в порядке использования служебного жилья и неэффективное управление госимуществом.

Заместитель председателя подчеркнула необходимость принятия мер по улучшению ситуации и представила рекомендации: строго соблюдать порядок

формирования зарплат, усилить контроль за штатным расписанием и ФОТ, ориентироваться на рыночные ставки при сдаче в аренду госимущества, унифицировать методики учета и регулярно проводить инвентаризацию основных средств.

Эти меры позволят повысить прозрачность и эффективность функционирования учреждений культуры региона, оптимизировать расходы и предотвратить финансовые потери.

ОБ УЧАСТИИ В ЗАСЕДАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ

Эффективное взаимодействие Контрольно-счетной палаты Томской области и Законодательной Думы региона является ключевым фактором в системе внешнего государственного финансового контроля. В течение прошедшего квартала председатель КСП принимала активное участие в заседаниях Законодательной Думы, на которых обсуждались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и итоги исполнения рекомендации Палаты.

Участие председателя КСП в выездной комиссии по вопросам агропромышленного комплекса



20 августа председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина приняла участие в совместном заседании Комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике и постоянной комиссии по вопросам агропромышленного комплекса.

Сельскохозяйственный сектор занимает важное место в региональной экономике, создавая рабочие места, повышая уровень жизни жителей и укрепляя продовольственную безопасность региона. Доля АПК в региональном валовом продукте достигает 3,2%, объем произведенной продукции в 2024 году превысил 41,9 млрд рублей. Выездное мероприятие проходило под руководством председателя комитета по экономической политике Виктора Власова и заместителя Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию Михаила Ратнера.

Члены комиссии посетили Кожевниковский район и осмотрели животноводческую ферму на 700 голов КРС и современный технологический комплекс для хранения и переработки зерна. Обсудив ход уборочных работ и заготовки кормов, члены комиссии отметили важность эффективных мер господдержки аграриев. Так, в 2024 году регион направил на помощь сельскому хозяйству свыше 1,9 млрд рублей, включая федеральные субвенции в размере 402 млн рублей и областные ресурсы в объеме 1,5 млрд рублей. В связи с этим особую значимость приобретает регулярный мониторинг КСП сельхозтоваропроизводителей для обеспечения эффективного использования бюджетных средств и поддержки развития производства продуктов питания.

Отдельное внимание было уделено предстоящим изменениям федерального законодательства: с августа 2026 года вступает в силу ряд поправок в закон «О племенном животноводстве». Согласно новым нормам, региональные исполнительные органы получают полномочия по ведению реестра племенных животных в федеральной информационной автоматизированной системе племенных ресурсов.

Результаты мероприятий КСП Томской области рассмотрены на Совете Законодательной Думы

25 августа, на заседании Совета Законодательной Думы Томской области депутаты заслушали и приняли к сведению отчеты о результатах мероприятий в отношении трех социально значимых для региона объектов.

Рассмотрены итоги мероприятия по **оценке эффективности финансово-хозяйственной деятельности санатория «Чажемто»**. КСП

были отмечены недостатки в бухгалтерском учете учреждения, а также отсутствие маркетинговой политики, направленной на увеличение собственных доходов санатория. Предварительно отчет КСП рассмотрен на комиссии по имуществу бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы и рекомендовано Администрации Томской области разработать комплексную стратегию развития санатория и оказать содействие учреждению в участии в госпрограммах.

На данный момент с учетом предложений КСП и по итогам комиссии



приняты следующие меры:

- обновлено положение об оплате труда и оптимизирована численность персонала;
- введен автоматизированный учет пребывания отдыхающих;
- разработан внутренний регламент проведения процедур закупок в рамках действующего законодательства;
- подготовлен перечень имущества, которое планируется реализовать в ближайшие сроки ввиду неиспользования в основной деятельности учреждения.

Также депутаты обсудили результаты проверок использования средств областного бюджета на **капитальный ремонт двух общеобразовательных учреждений** — СОШ №2 города Колпашево и Пожарно-спасательного лицея поселка Мирный Томского района.

Общая стоимость капитального ремонта школы в г. Колпашево составила **157,4 млн рублей**, из них 105,9 млн из выделены из федерального бюджета. На ремонт школы в п. Мирный израсходовано **137,2 млн рублей**, из них - 59,4 млн средства федерального бюджета.

Проверки показали, что мероприятия по модернизации школьных систем образования в Томской области были актуальными и необходимыми, однако при их реализации выявлены замечания к качеству ремонтных работ и проведению строительного контроля, приведшие к неэффективному использованию бюджетных средств.

Выявленные в ходе проверок недостатки практически полностью устранены подрядчиками в рамках гарантийных обязательств.

Участие председателя КСП Томской области в работе бюджетно-финансового комитета

18 сентября председатель КСП Ирина Жалонкина приняла участие в заседании бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области, где были заслушаны отчеты Департамента по управлению государственной собственностью Томской области о результатах управления и распоряжения



государственным имуществом за 2024 год и о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2024 год.

Контрольно-счетная палата Томской области провела более детальный анализ проверки отчетов, применив риск-ориентированный подход. В результате были выявлены вопросы,

которые требовали проведения дополнительного исследования. В рамках проверки унитарных предприятий было проведено мероприятие по анализу эффективности деятельности областного ДРСУ. В настоящее время проводится мероприятия по анализу деятельности АО «Томскавтотранс», ООО «ТОПКОМ». Также было проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу отчета о результатах управления и распоряжения государственным имуществом, расширив период проверки с 2023 по 2024г.

Результаты данных проверок позволили сформировать рекомендации, которые направлены для исполнения в Департамент, а также выявить резервы доходной части бюджета, оптимизировать расходы учреждений, связанных с арендой помещений, и вовлечением в оборот неиспользуемого имущества.

Кроме того, в рамках действующей постоянной Комиссии по повышению эффективности управления областным госимуществом, членом которой является председатель КСП Ирина Жалонкина, были рассмотрены вопросы оптимизации использования имущества, переданного на праве оперативного управления областным учреждениям.

На бюджетно-финансовом комитете председатель подчеркнула, что часть исполненных рекомендаций можно учесть как экономический эффект в сумме 26 млн.руб. в части резервов, которые высвободил Департамент образования при снижении расходов и вовлечению неиспользованных площадей в оборот.

На основании положительного результата исполнения рекомендаций Контрольно-счетная палата поддержала принятие представленных отчетов.

На заседании Совета Законодательной Думы Томской области обсуждались результаты работы по оптимизации расходования областного бюджета, направленных на содержание НКО

На заседании Совета Законодательной Думы обсуждали вопросы экономической и социальной эффективности от деятельности некоммерческих организаций (НКО), а также результаты проделанной Администрацией Томской области работы по оптимизации расходования бюджетных средств на их содержание.

Такое поручение было сформировано депутатами в январе текущего года после отчета председателя КСП об итогах экспертно-аналитического мероприятия по анализу расходов областного бюджета, направляемых в разных формах на финансирование деятельности некоммерческих организаций. Рекомендации Контрольно-счетной палаты были направлены на устранение дублирования функций, усиление контроля за расходованием средств и внедрение

прозрачных критериев оценки эффективности.

Ирина Жалонкина подчеркнула сложность объективной оценки экономического эффекта от деятельности НКО и отметила необходимость разработки в ближайшее время качественных показателей эффективности деятельности НКО, включая их положительную динамику.

Областная администрация представила дополнительную информацию об исполнении рекомендаций КСП.

Участие в обсуждении развития региональной бизнес-инфраструктуры

Председатель КСП Ирина Жалонкина и заместитель председателя Елена Щелканова приняли участие в выездном совместном заседании комитета по экономической политике и постоянной комиссии по промышленности и предпринимательству, которое прошло на площадке Центра «Мой бизнес».



В рамках заседания были представлены приоритетные задачи и краткосрочные планы развития Фонда развития бизнеса и Агентства инвестиционного развития Томской области, которые играют важную роль в стратегическом развитии региона. Целью совместной деятельности этих некоммерческих организаций (НКО) является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, а также формирование привлекательного инвестиционного климата в регионе.

Контрольно-счетная палата в рамках экспертно-аналитического мероприятия по анализу расходов областного бюджета на финансирование некоммерческих организаций предложила Администрации Томской области объединение этих двух НКО в целях исключения дублирования функций, с одновременной реализацией более широкого спектра мер поддержки бизнеса. Кроме того, КСП предложила пересмотреть систему показателей эффективности их работы.

Среди таких показателей:

- расширение числа предприятий, участвующих в мероприятиях по развитию рынков сбыта
- увеличение количества реализованных инвестиционных проектов
- создание новых рабочих мест
- повышение фонда оплаты труда предприятий МСП (не менее 5% к уровню предыдущего года)

· прирост выручки субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличение налоговой отдачи от деятельности предприятий.

В настоящее время Администрация Томской области проводит организационные мероприятия по объединению данных некоммерческих организаций.

О РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Исполнение рекомендаций КСП Томской области по повышению эффективности использования государственного имущества

28 августа на заседании постоянной Комиссии по повышению эффективности управления областным госимуществом, членом которой является председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина, рассмотрены вопросы оптимизации использования имущества, переданного на праве оперативного управления региональным учреждениям. Предложение о необходимости проведении подобных заседаний Комиссии с профильными департаментами ранее обсуждалось председателем КСП с Губернатором региона и получило поддержку.



В рамках завершенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой предлагались рекомендации о проведении инвентаризации неиспользуемого госимущества и разработке механизма его эффективного вовлечения в хозяйственный оборот. В числе предложений - ежегодный пересмотр арендной платы, введение показателей эффективности управления имуществом, а также взаимодействие с департаментами для определения целевых функций не используемых помещений.

Департамент образования Томской области в числе первых представил Комиссии конкретные шаги по вовлечению неиспользуемых площадей в хозяйственный оборот.

Ведомством уже оперативно **приняты следующие меры:**

- увеличен жилой фонд в общежитиях Томского индустриального техникума и Томского лесотехнического техникума;
- неиспользуемые площади общежития Техникума социальных технологий переданы региональному центру психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;

- помещения Кадетского корпуса выделены для организации деятельности Регионального центра воспитания военно-патриотической направленности;
- направлена заявка на предоставление федеральной субсидии на капремонт учебных корпусов и общежитий колледжей в рамках госпрограммы «Развитие образования».

Заседания с участием КСП и профильных департаментов для разработки мероприятий по повышению эффективности управления госсобственностью будут проводиться на регулярной основе.

Исполнение рекомендаций КСП Томской области: введение в эксплуатацию оборудования

По результатам проверки использования средств областного бюджета в 2022 году на реализацию подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» Контрольно-счетная палата Томской области **выявила безрезультатное приобретение оборудования**, предназначенного для вертикального транспортирования легкосыпучих материалов общей **стоимостью 10,3 млн рублей**. Оборудование (зерновые нории VE180 и очиститель A12) более двух лет не эксплуатировалось и находилось на хранении в СибНИИСХиТ – филиале СФНЦА РАН.

В связи с этим КСП направила Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области **рекомендации** по повышению эффективности и рациональному использованию сельхозоборудования и введению его в хозяйственный оборот в срок до 1 января 2024 года. По согласованию с КСП срок продлевался по причинам проведения инвентаризации имеющегося оборудования и разработки комплексного решения по его дальнейшему использованию.

По итогам исполнения рекомендаций Департамент совместно с СибНИИСХиТ разработал **план мероприятий («дорожную карту»)** по строительству современного селекционно-семеноводческого центра с периодом реализации с 2025 по 2026 год.

В августе текущего года начата реализация «дорожной карты». На производственной площадке института в селе Лоскутово установлено оборудование, приобретенное в 2020-2021 годах за счет гранта федерального бюджета с софинансированием из средств областного бюджета, которое также ранее не использовалось. **В эксплуатацию введены** машина семенной очистки зерна Petkus A12 **стоимостью 7,3 млн рублей** и триерный блок Petkus ZA 731 **стоимостью 5,8 млн рублей**, предназначенные для сортировки семенного материала сельскохозяйственных культур.

КСП Томской области продолжит осуществлять мониторинг реализации мероприятий «дорожной карты» и контроль за эффективным использованием сельскохозяйственного оборудования в рамках исполнения госпрограммы, направленной на развитие агропромышленного комплекса региона.

Рекомендации по оптимизации расходов на НКО в Томской области

Администрацией Томской области продолжается исполнение рекомендации, данные Контрольно-счетной палатой по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходов областного бюджета, направляемых в разных формах на финансирование деятельности некоммерческих организаций (НКО) (за исключением бюджетных учреждений)».

По поручению Губернатора и в соответствии с рекомендациями КСП была создана рабочая группа по оценке объема и структуры затрат на финансирование деятельности НКО и сопоставимости их с количественными и качественными показателями результатов предоставления субсидий, в состав которой вошла председатель КСП. По итогам детальной проработки вопроса был проведен комплексный анализ действующей системы финансирования некоммерческих организаций и утвержден план мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств.

Ирина Жалонкина подчеркнула сложность объективной оценки экономического эффекта от деятельности НКО и отметила необходимость разработки в ближайшее время качественных показателей эффективности деятельности НКО, включая их положительную динамику.

Итоги работы областной администрации:

- Объединение функций Фонда развития бизнеса (ФРБ) и Агентства инвестиционного развития (АИР ТО) с последующей ликвидацией ФРБ до конца 2025 года.
- Оптимизация численности Томского центра ресурсосбережения (ТЦРЭ) и передача части его полномочий Департаменту ЖКХ.
- До конца 2026 года закрытие Фонда защиты прав дольщиков (с учетом пятикратного уменьшения числа участников долевого строительства).
- Решение о необходимости докапитализации «Фонда развития промышленности Томской области».
- Разработан нормативно-правовой акт с целью реализации единого подхода к проведению конкурентных процедур при осуществлении закупочной деятельности НКО.

Депутаты предложили вернуться к обсуждению вопроса взаимоувязки расходов на содержание НКО с учетом критериев оценки эффективности госпрограмм, реализованных в регионе, в рамках согласительной комиссии при утверждении областного бюджета на следующий год.

НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В третьем квартале 2025 года Контрольно-счетная палата Томской области продолжила активное участие в формировании нормативно-правовой базы региона, подготовив 14 заключений и мнений на проекты законов и постановлений, направленных на совершенствование бюджетного процесса, регулирование государственной службы, инвестиционной политики и других ключевых сфер регионального управления.

В числе рассмотренных документов — проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области **«О бюджетном процессе в Томской области»** и в статью 27 Закона **«О Законодательной Думе Томской области»**. Данное заключение содержало анализ соответствия предложенных изменений принципам бюджетной прозрачности и эффективности, а также регламенту взаимодействия законодательного органа с исполнительной властью.

Особое внимание уделялось проекту закона «О внесении изменений в Закон Томской области **«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**. В заключении КСП оценивалась сбалансированность бюджетных показателей, обоснованность изменений доходной и расходной частей, а также соответствие бюджетной политики стратегическим целям социально-экономического развития региона.

Кроме того, подготовлены заключения по проекту закона **«О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»**, а также **«Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»**. Анализ включал оценку механизмов контроля и ответственности, а также соответствие правовых норм современным требованиям управления и привлечения инвестиций.

Важным направлением работы КСП стало рассмотрение законопроектов **«О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях»**, и **«О развитии ответственного ведения бизнеса в Томской области»**. Заключения содержали рекомендации по оптимизации правового регулирования деятельности

государственных предприятий и стимулированию корпоративной социальной ответственности.

Также подготовлены мнения на проект постановления Администрации Томской области **«Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Медиацентр Томской области»** и на проект постановления Законодательной Думы Томской области **«О внесении изменения в Регламент Законодательной Думы Томской области»**.

КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В третьем квартале 2025 года Контрольно-счетная палата Томской области в рамках своей деятельности завершила три контрольных и три экспертно-аналитических мероприятия.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2024 № 135.

Объекты контрольного мероприятия: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, муниципальные образования Томской области.

Проверяемый период: 2022 – 2024 гг., истекший период 2025 года.

Вопросы мероприятия:

1. Оценить соответствие деятельности объектов контрольного мероприятия по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и формированию экономики замкнутого цикла (далее – ЭЗЦ) положениям законодательных и иных нормативных правовых актов:

1) оценить соответствие утвержденных территориальных схем и региональных программ в области обращения с отходами требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

2) определить обоснованность установления нормативов накопления отходов и тарифов на услуги по обращению с ТКО:

3) Проверить соблюдение норм законодательства при выборе региональных операторов, провести анализ выполнения региональными операторами условий соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО, заключаемых уполномоченным органом, и проверить достоверность отчетности, предоставляемой ими в соответствии с указанными соглашениями.

2. Оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на создание устойчивой системы обращения с ТКО (аудит эффективности):

1) оценить использования средств на реализацию региональных проектов «ТКО»;

2) оценить достижение запланированных результатов реализации мероприятий в области обращения с отходами;

3) оценить результативность и экономность субсидий, предоставленных региональным операторам из региональных бюджетов, а также эффективности использования государственного (муниципального) имущества.

Распоряжением Администрации Томской области от 15.12.2011 № 1279-ра утверждена региональная программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области на 2012-2014 годы и на период до 2020 года» (срок реализации 2012-2020гг.); утратило силу с 11.05.2023 в связи с Распоряжением Администрации Томской области от 10.05.2023 № 304-ра «Об утверждении региональной программы «Обращение с отходами производства и потребления на территории Томской области» (далее – Региональная программа).

Срок реализации Региональной программы 2023-2029гг.; корректировка Региональной программы не производилась.

Региональной программой предусмотрено выполнение 21 мероприятия с общей потребностью в ресурсном обеспечении за счет всех источников на 2023-2029 гг. в размере 8 497 970,7 тыс.руб., в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 224 618 тыс.руб. (3%);

- областного бюджета – 5 139 482,4 тыс.руб. (60%);
- местных бюджетов – 366 410,3 тыс.руб. (4%);
- внебюджетных источников – 2 767 460 тыс.руб. (33%).

Региональная программа (раздел 5 «Перечень мероприятий в области обращения с отходами производства и потребления, планируемых к реализации на территории Томской области для достижения целевых показателей региональной программы» таблица 5.2 «Общая потребность в ресурсном обеспечении реализации мероприятий региональной программы») содержит мероприятия, предусмотренные п.2 ст.13.2 Закона № 89-ФЗ:

- стимулирование строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов (абз.2 п.2 ст.13.2)
 - софинансирование строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров (абз.3 п.2 ст.13.2)
 - стимулирование утилизации отходов (абз.4 п.2 ст.13.2)
 - выявление мест несанкционированного размещения отходов (абз.5 п.2 ст.13.2)
 - предупреждение причинения вреда окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, выявление случаев причинения такого вреда и ликвидацию его последствий (абз.6 п.2 ст.13.2)
 - обеспечение доступа к информации в сфере обращения с отходами (абз.7 п.2 ст.13.2)
- информационное сопровождение деятельности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

Региональная программа, утвержденная Распоряжением Администрации Томской области от 10.05.2023 № 304-ра, опубликована на официальном интернет-портале Администрации Томской области <https://tomsk.gov.ru/> 11.05.2023.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 16.11.2022 № 199 утверждена Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Томской области (далее – Территориальная схема). В Территориальной схеме не в полной мере учтены требования Правил от 22.09.2018 № 1130, а именно:

- в разделе 1 «Нахождение источников образования отходов»
 - указано наименование муниципального образования, как источника образования твердых коммунальных отходов (приложении 1 «Сводная информация по источникам образования ТКО»);
 - масштаб изображения субъекта РФ – Томская область (рисунок 1.1 «Распределение источников образования ТКО» Территориальной схемы) не позволяет оценить точность и корректность нанесения точек расположения источников образования отходов; данные при визуальном просмотре не масштабируются;
 - Электронная модель территориальной схемы отражает источники в разрезе видов объектов без учета категорий, при этом в 30 случаях виды объектов отражены дважды, в 1 случае отражен не предусмотренный вид объекта;
- в разделе 2 «Количество образующихся отходов» содержатся неактуальные сведения в части содержания ссылок на приказ, утративший силу, и исключенных таблиц;
- в разделе 4 «Места накопления отходов»
 - предусмотренная карта субъекта Томской области с нанесением данных о нахождении мест накопления отходов отсутствует;
 - данные о количестве контейнеров и бункеров по зонам 2, 4, 5 отсутствуют;
 - в приложении 16 «Данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональными операторами» информация отражена в общем количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению без учета разбивки по региональным операторам;
- в разделе 5 «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов»:
 - не отражена информация о применяемом оборудовании объектов обработки, утилизации, обезвреживания;
 - отражена информация о проектной и фактической мощности по объектам обработки, утилизации и обезвреживания отходов (приложения 11, 12 и 10), при этом требованиями предусмотрены сведения о производственной мощности;
- в разделе 7 «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» перспективная логистическая модель (схема потоков ТКО на период 2022–2032 годов) содержит информацию о схеме потоков на 2022-2024 годы по маршруту на не эксплуатирующийся полигон

(Александровский район, Октябрьское сельское поселение, Чкаловское месторождение на полигон ТБО НПС «Раскино»);

- в разделе 9 «Оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов»

- отсутствует взаимосвязь отраженных мероприятий между разделами Территориальной схемы. Так, запланированные мероприятия по прекращению приема ТКО «МСК ООО «АБФ Ресурс» г.Северск» (2025г.) и по реконструкции объекта «Полигон ТБО с.Тогур, 1 этап 1 очереди» (2025г.) (таблица 8.1), соответственно не предусматривает прогноз инвестиций (приложение 13) и предусматривает мероприятие по рекультивации; мероприятия по проведению рекультивации по полигонам «Полигон ТБО № 2 Казанского НГКМ» и «Полигон ТБО Средне-Нюрольского месторождения» (таблице 5.3) не нашли отражения в перечне мероприятий, предлагаемых территориальной схемой (таблица 8.1);

- мероприятия, предусмотренные Территориальной схемой (таблица 8.1 «Перечень мероприятий, предлагаемых территориальной схемой», приложение 13 «Сводная информация об объектах обращения с ТКО»), не в полном объеме включены в Региональную программу. Так, из запланированных мероприятий по строительству и реконструкции пунктов временного накопления (ПВН) в количестве 54 ед. (таблица 8.1 «Перечень мероприятий, предлагаемых территориальной схемой», приложение 13 «Сводная информация об объектах обращения с ТКО»), в Региональную программу включены 3 мероприятия по строительству площадок временного накопления в количестве 3 ед., при этом мероприятиями, предусмотренными Территориальной схемой (таблица 8.1.) предусмотрена реконструкция «ПВР «Могочино», Региональной программой – строительство указанного объекта; Территориальной схемой запланированы мероприятия по 31 объекту захоронения (полигоны), в том числе: ввод в эксплуатацию (1 объект), вывода из эксплуатации/подготовка к рекультивации (18 объектов), прекращение приема ТКО (10 объектов), реконструкция (2 объекта), при этом в Региональную программу включены мероприятия по 4 объектам, из них: по строительству (2 объекта) и реконструкции (2 объекта); Территориальной схемой запланированы мероприятия по строительству инсинераторной установки (г.Кедровый) (1 ед.), при этом в Региональной программе указанное мероприятие отсутствует;

- в разделе 10 «Прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» не включены сведения об изменении прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с ТКО, связанных с включением планируемых расходов регионального

оператора на приобретение и содержание контейнеров и бункеров в необходимую валовую выручку регионального оператора;

- раздел 11 «Сведения о зонах деятельности региональных операторов» не содержит сведений о зонах деятельности региональных операторов с указанием границ муниципальных образований, входящих в зону деятельности региональных операторов.

2. Проверкой установлено несоответствие между планируемыми и фактически закрепленными потоками ТКО.

3. Из-за отсутствия возможности отследить цикл перемещения отходов не представляется возможным подтвердить соблюдение фактических потоков ТКО, предусмотренных Территориальной схемой.

4. При анализе отчетов об исполнении Соглашения об организации деятельности региональных операторов по обращению с ТКО установлено, что информация об объемах, вывезенных и захороненных (направленных на захоронение) отходов предоставлена региональными операторами в разных единицах измерения, тем самым, не обеспечена согласованность единиц измерения на услуги по транспортированию и захоронению отходов.

5. При сравнении фактически вывезенных объемов ТКО и объемов ТКО, принятых на захоронение полигонами, установлены незначительные отклонения.

6. Показатель непосредственного результата мероприятий подпрограммы «Создание комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» - «Количество ликвидированных мест несанкционированного складирования отходов, ед.», в 2023 году не выполнен, фактическое значение составило 128 единиц при плановом 202 единицы.

7. В нарушение ч.4.1 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ все заключенные соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета на ликвидацию мест несанкционированного складирования отходов за 2023-2024 годы заключены с нарушением установленного срока.

8. Установлены значительные расхождения в объемах мусора, указанных в актах осмотра и реестре мест несанкционированного складирования отходов на территории Томской области и информации, указанной в Предостережениях Управления по Томской области Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о недопустимости нарушения обязательных требований.

9. Встречная проверка в Кривошеинском районе Томской области показала, что в 5 из 8 населенных пунктов на сегодняшний день имеются несанкционированные свалки, что ставит под сомнение эффективность

использования бюджетных средств в сумме 6 060,243 тыс.руб., и достижение показателя результативности использования субсидии.

10. В 2023 году одна организация являлось исполнителем по контрактам на общую сумму 23 316,5 тыс.руб. в 4 муниципальных образованиях Томской области из 8 муниципальных образований, что привело к срыву сроков работ, предусмотренных муниципальными контрактами.

11. В муниципальных контрактах Асиновского района 2023 года требования к качеству выполняемых работ предусмотрены формально.

12. Контрольное мероприятие выявило существующие недостатки при ликвидации мест несанкционированного складирования отходов. В качестве причин недостижения показателей по свалкам, которые не были ликвидированы, указывалось «не было доступа к месту складирования отходов», «в предусмотренных координатах отходы не обнаружены», «отказ заключить муниципальный контракт по причине изменения места захоронения отходов», «место складирования отходов расположено в овраге глубиной 25 метров», что свидетельствует о недостатках при планировании ликвидации мест несанкционированного складирования отходов.

13. В ходе торгов по 2-м из 4-х контрактов по ликвидации мест несанкционированного складирования отходов в городе Томске, существенно снизилась цена, так, по одному контракту снижение составило -20,5%, или 1 093,6 тыс.руб., по другому контракту снижение составило -47%, или 2 667,05 тыс.руб. Данные факты могут свидетельствовать о недостатках при обосновании НМЦК мероприятий по ликвидации мест несанкционированного складирования отходов со стороны Администрации города Томска.

14. В заключенных Департаментом соглашениях с муниципальными образованиями (городским округом), предусмотрен пункт, в котором указано о предоставлении главному распорядителю бюджетных средств:

- заверенных копий документов, подтверждающих передачу вывезенных отходов на полигон, включенный в Государственный реестр объектов размещения отходов. В данном пункте не конкретизировано какие документы необходимо предоставлять, при этом муниципальные образования в основном предоставляли справки с полигона захоронения отходов. По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области справка не является документом, который подтверждает передачу отходов на полигон, а в ней указан общий вес отходов, который был принят за период, что также не подтверждает передачу вывезенных отходов на полигон т.к. отсутствует информация о времени, дате, автомобилях с указанием государственного номера на которых привезены отходы, а также вес данных отходов.

– заверенных копий товарных накладных/счетов-фактур/универсальных передаточных документов/актов выполненных работ. При этом в соглашениях не предусматриваются предоставление фото, видео фиксации до и после проведения погрузочно-разгрузочных работ и при перевозке, а также карты схемы из спутниковой системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, как предусмотрено в некоторых контрактах.

Рекомендации по результатам контрольного мероприятия:

Администрации Томской области (Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, Департамент тарифного регулирования):

1. Территориальную схему обращения с отходами производства привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2024 № 775 «О территориальных схемах обращения с отходами производства и потребления» в срок до 31.12.2025.
2. Провести работу по исключению необоснованных расходов региональных операторов по обращению с ТКО при установлении тарифов по ТКО на 2026 год в срок до 01.11.2025.
3. Провести инвентаризацию полигонов ТКО на предмет обязательного использования ими весового контролем с целью приведения норматива накопления ТКО на 1 чел. в соответствии с фактическим документально подтвержденным вывозом ТКО региональными операторами, учитывая опыт регионов в срок до 01.11.2025 (в случаях неиспользования (отсутствия) весового контроля снижать выручку операторов при установлении тарифов на вывоз ТКО на 2026 год).
4. В срок до 01.09.2025 провести работу с муниципальными образованиями Томской области и представить отчеты о проделанной работе в части:
 - проведения инвентаризации сведений, находящихся в реестре несанкционированных свалок Томской области, по результатам обеспечить их документальное подтверждение и достоверность;
 - принятых мер по ликвидации несанкционированных свалок за счет внебюджетных источников;
 - принятых мер по восстановлению причиненного ущерба бюджетным средствам Томской области, предоставленных из областного бюджета на ликвидацию несанкционированных свалок;
 - привлечения к ответственности должностных лиц, отвечающих за планирование, исполнение и принятие работ по ликвидации

несанкционированных свалок в результате которых причинен ущерб бюджетным средствам Томской области.

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на капитальный ремонт здания МБОУ «Бакчарская СОШ»

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2024 №135(в ред. приказа от 07.02.2025 №13)

Объекты контрольного мероприятия: МБОУ «Бакчарская СОШ», Отдел образования Администрации Бакчарского района, Департамент строительства Томской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 07.04.2025 по 27.06.2025

Цели контрольного мероприятия:

- проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие образования» в целях софинансирования которой предоставляется субсидия за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджета,
- проверка деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению выполнения государственной программы.

Ключевые результаты мероприятия:

Здание МБОУ «Бакчарская СОШ» (корпус начальных классов, 1977 г., 4 565 кв.м, кадастровый № 70:03:0101003:1802) эксплуатируется с превышением проектной мощности (166 уч./смена при фактической нагрузке 284–323 уч.).

В 2020 г. выявлена необходимость капремонта (акт от 03.03.2020). Сметная стоимость работ – 11,78 млн руб. (экспертиза от 27.01.2022).

Ремонт включен в муниципальную программу (2019–2027 гг., постановление №650 от 31.10.2018).

Уровень софинансирования из бюджета района составляет 0,1%, при уровне софинансирования из областного бюджета Томской области, в размере 99,9%.

Контракт №28 от 11.03.2024 заключен с подрядчик: ООО «Протос» на сумму 10 951,08 тыс. руб. (включая аванс 30% – 3 418,85 тыс. руб.)

Всего перечислено средств на капремонт 10 951,08 тыс. руб.

- Федеральный бюджет: 9 517,91 тыс. руб.
- Областной бюджет: 1 422,22 тыс. руб.
- Местный бюджет: 10,95 тыс. руб.

Закупки осуществлялись в форме электронного аукциона в соответствии с ФЗ №44 от 05.04.2013 (ч. 1 ст. 15). Начальная цена контракта: 11 511,28 тыс. руб.

При расчете НМЦК (февраль 2024) нарушена методика расчета (ч. 22 ст. 22 44-ФЗ, п. 8 Порядка 841/пр): применен неверный индекс инфляции (1,0306 вместо 1,0153), что содержит признаки правонарушения по ч. 3 ст. 7.30.1 КоАП РФ.

Ошибки в индексах привели к завышению НМЦК на 900,891 тыс. руб. Нарушение не вызвало перерасхода бюджета благодаря применению понижающего коэффициента из-за ограниченного финансирования.

Победитель аукциона: ООО «Протос» (ИНН 4207059311, г. Кемерово). Цена контракта: 11 396,17 тыс. руб. (снижение на 1% или 115,11 тыс. руб.). Является субъектом МСП с 2016 г. (соответствует требованиям). Контракт №28 от 11.03.2024 (капремонт здания МБОУ "Бакчарская СОШ", корпус начальных классов, с. Бакчар, ул. Ленина 44).

Период выполнения работ – с 25.05.2024 до 01.09.2024. Дополнительным соглашением от 26.08.2024 №4 на основании п.9 ч.1 ст.95 Закона 44-ФЗ продлен срок завершения работ с 01.09.2024 до 01.11.2024.

29.11.2024 заключено соглашение о расторжении контракта, согласно которого обязательства по исполнению и оплате работ на сумму 10 951,1 тыс.руб. были выполнены, а оставшаяся сумма 445,1 тыс.руб. определена как сумма расторжения контракта.

Начальная цена контракта, превышает 10% (4 792,97 тыс. руб.) балансовой стоимости активов (47 929,74 тыс. руб.), закупка является крупной сделкой и должна быть согласована с Учредителем. В нарушение требований ст. 9.2 Закона №7-ФЗ решение о согласовании крупной сделки со стороны Учредителя отсутствует, что свидетельствуют о ненадлежащем выполнении обязательств Отделом образования как учредителя и получателя бюджетных средств.

Проектная документация разработана на основании технического задания и дефектной ведомости от 03.03.2020 №1. Сметная документация неоднократно корректировалась.

Состав работ: общестроительные работы, отопление и вентиляция, внутренний водопровод и канализация, электроснабжение (внутреннее освещение) со сметной стоимостью (на 2 кв. 2021 г.) 11 779,98 тыс. руб.

В ПСД ошибочно включены работы по горячему водоснабжению (ГВС), хотя в здании никогда не было ГВС и отсутствует его источник (подтверждено техпаспортом и пояснениями директора школы). Включение ГВС в смету завысило стоимость на 212,674 тыс. руб. При исполнении контракта стороны исключили эти работы.

Выявлены ошибки в применении индексов изменения сметной стоимости на:

✓ строительно-монтажные работы: применён индекс 9,37 (раздел «Прочее»), тогда как для школ требовался 8,91.

✓ оборудование: использован индекс 4,98 («Экономика в целом»), хотя по Методике Минстроя (приказ №421/пр) для строительства применяется 4,91.

Необоснованное применение индексов на 2 кв. 2021 года, несоответствующих разделу и виду объекта, повлекло завышение сметной стоимости на сумму 561,916 тыс. руб.

В ходе выполнения ремонтных работ в условия Контракта и проектную документацию техническими решениями, согласованными строительным контролем, внесён ряд изменений в пределах контрактной стоимости с учетом увеличения цены контракта не более чем на 10%.

1. Утверждены дополнительные работы на 971,311 тыс. руб. (с НДС) – использованы расценки из проверенной ПСД.

Дополнительные работы на 980,783 тыс. руб. (с НДС) – на момент проверки проходят экспертизу достоверности.

2. Исключены работы на 1 250,091 тыс.руб.

В нарушение требований Контракта 28 (п. 5.1.7, 6.3), Порядка 344/пр (п. 3, 10, 12): представлен неполный комплект исполнительной документации, АОСР не подписаны заказчиком и строительным контролем, в журнале работ отсутствуют замечания, не все паспорта и сертификаты предоставлены, что свидетельствует о формальном подходе при составлении исполнительной документации.

По контракту в исполнительной документации должны быть сертификаты, паспорта и гарантии на материалы и оборудование. Однако отсутствуют документы на электротехнику, двери, отопление, арматуру и др. Подрядчик представил лишь часть требуемых документов, нарушив п. 4.2 контракта.

Исключены работы по отмостке (06.08.2024 №4), что мотивировано дождливой погодой и экономией средств. Однако отсутствие ремонта

отмостки грозит: намоканием стен и подвала из-за осадков, разрушением штукатурки, плесенью и коррозией коммуникаций. В связи с чем необходимо выполнить ремонт отмостки по проекту во избежание ущерба зданию.

Контрольный расчет выявил нарушения при оплате работ по актам КС-2 №1-9: не применялись индексы-дефляторы и понижающий коэффициент, предусмотренные контрактом. В результате допущены избыточные выплаты на 40,856 тыс. руб., что нарушает принципы эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Проверка выявила нецелевое расходование бюджетных средств (нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ) в результате:

- При расторжении контракта на сумму 445,093 тыс. руб. лимит на непредвиденные работы (2% от СМР) не уменьшен и включён в акт КС-2, тем самым стоимость непредвиденных работ завышена на сумму 8,727 тыс. руб.;

- Завышены объемы работ по окраске системы отопления на сумму 2,372 тыс. руб.;

- Работы по системе горячего водоснабжения, исключенные Техническим решением, ошибочно отражены в актах АОСР и схеме. Невыполненные работы (огрунтовка, окраска, изоляция) включены в акт КС-2, что привело к завышению стоимости на 72,131 тыс. руб.;

- Подрядчик включил в акт КС-2 лишние 8 мп канализации, 1 не нужный кирпичный столбик, что привело к завышению стоимости на 13,544 тыс. руб.;

- Подрядчик включил в акт КС-2 перевозку отходов от невыполненного демонтажа отмостки, доставку материалов для неосуществленных работ, что привело к завышению стоимости на 6,8 тыс. руб.;

- В актах КС-2 подрядчик включил доставку материалов по исключенным работам (отмостка, отделка стен), что привело к завышению стоимости на 77,395 тыс. руб.;

- В нарушение проектных решений вместо светильников одной марки установлены другие с отличающимися характеристиками, не соответствующие проекту, что повлекло необоснованное завышение объемов работ на 108,052 тыс. руб.

Акт КС-2 подписан представителями подрядчика, заказчика и строительного контроля без выявления несоответствий, что свидетельствует о формальном подходе к приемке.

- Проектом предусмотрена замена внутренних дверных блоков.

Техническим решением от 05.07.2024 двупольные блоки заменены на алюминиевые с остеклением из-за установки в зоне повышенной проходимости.

При этом в акте КС-2 фактически установленные алюминиевые двери не отражены, а ошибочно включены неустановленные деревянные двупольные двери. Кроме того, установлено завышение площади дверных блоков на 4,21 кв.м., принятой и оплаченной заказчиком, что привело нецелевому расходованию бюджетных средств, в размере 152,23 тыс. руб.

- В акты ф. КС-2 включены невыполненные отделочные работы, что это привело к завышению объемов работ на сумму 77,224 тыс. руб.;

Таким образом, в нарушение требований ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ установлено нецелевое расходование бюджетных средств в размере 518,475 тыс.руб. при исполнении контракта от 11.03.2024 №28. Часть дополнительных объемов работ на сумму 61,799 тыс.руб., не включенных в акты ф. КС-2 учтена при расчете в ходе проверки. В связи с этим фактическая сумма нецелевого расхода составляет 456,676 тыс. руб.

Для осуществление строительного контроля заключен договор от 25.03.2024 № 066 с ООО «СЭ» со сроком оказания услуг с 25.03.2024 по 31.12.2024 на сумму 240,0 тыс.руб. с финансированием за счет средств местного бюджета.

Стоимость услуг на осуществление строительного контроля согласно проектно-сметной документации составила 241,272 тыс. руб.

Результаты проверки показали, что строительный контроль ненадлежащим образом исполнял обязанности, допустив завышение объемов работ в актах КС-2 на 509,748 тыс. руб. (4,65%). В результате 11,16 тыс. руб. оплачены за неоказанные услуги, что носит признаки нецелевого использованием бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ).

Оплата услуг строительного контроля произведена в размере 240 тыс.руб. Контракт выполнен подрядчиком на 96,18%, при этом уменьшения цены договора на осуществление строительного контроля не было осуществлено. Переплата в размере 9,168 тыс.руб. ($240 - 240 * 96,18\%$), носит признаки нецелевого использования бюджетных средств, предусмотренного ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ.

Наиболее значимые выводы:

В целом проверка показала, что все предусмотренные государственной программой мероприятия по проведению капитального ремонта, оснащению средствами обучения и воспитания являлись актуальными и необходимыми.

Капитальный ремонт завершен, но выявлены нарушения в использовании бюджетных средств и ведении документации, что требует принятия мер для устранения недостатков.

По результатам контрольных обмеров, анализа проектной и исполнительной документации, сопоставления принятых и оплаченных работ установлены завышения объемов работ, что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

В связи с многочисленными нарушениями, установленными в ходе проведения проверки, в нарушение требований ст. 34 БК РФ расходы на осуществление строительного контроля не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств.

Отсутствие эффективного контроля со стороны Отдела образования повлекло за собой:

- нецелевое, неэффективное использование бюджетных средств;
- нарушение требований ст. 9.2 Закона №7-ФЗ в части согласования крупной сделки;
- ошибки в применении индексов изменения сметной стоимости и завышение расчетной НМЦК.

Департамент строительства Томской области, как участник госпрограммы, не обеспечил должного контроля при разработке ведомственных целевых программ, включив в программу объект без необходимой документации.

По результатам проверки МБОУ «Бакчарская СОШ» предложено:

В приоритетном порядке в срок до 01.08.2025.

1. Вернуть в бюджет сумму нецелевого использования бюджетных средств в размере 456,676 тыс.руб. либо принять меры по устранению допущенных нарушений.

Кроме того:

2. Обеспечить контроль за устранением подрядчиками недостатков в рамках гарантийных обязательств.

3. Провести претензионную работу к строительному контролю из-за выявленных нарушений.

4. Внедрить систему внутреннего контроля за исполнением контрактов, включая проверку обоснованности затрат и соответствия проектной документации.

По итогам исполнения предложений КСП:

- Подрядчиком возвращено в бюджет 259,6 тыс. рублей, 197 тысяч руб. зачтено доп. работ по результатам экспертизы
- Подрядчиком устранены дефекты в рамках гарантийных обязательств (устранена течь в системе отопления, подклейка обоев и линолеума, регулировка дверей)
- Строительным контролем 06.10.2025 возвращена сумма в размере 20,3 тыс. руб.

**Информация по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных
средств на приобретение жилых помещений в государственную
собственность Томской области (муниципальную собственность) в 2018-
2023 годах (выборочно) (параллельно с муниципальными контрольно-
счетными органами)»**

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2024 № 135.

Объекты контрольного мероприятия: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, Администрации муниципальных районов и сельских поселений.

Субъекты предоставления дополнительной информации и документов: Департамент муниципального развития Администрации Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент по строительству Томской области, областные государственные учреждения.

Проверяемый период: 2018 - 2023 г.г.

1. Анализ нормативно - правовых актов, регулирующих порядок формирования и предоставления гражданам жилых помещений жилищного фонда (частный, государственный, муниципальный), а также учета жилых помещений жилищного фонда, находящихся в собственности Томской области

1.1 Основными положениями жилищного законодательства (ЖК РФ) определено, что:

- жилищное законодательство основывается, в том числе, на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами права на

жилище, обеспечения сохранности жилищного фонда и использования жилых помещений по назначению (ст. 1);

- органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе: используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений; в установленном порядке предоставляют гражданам жилые помещения по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда; обеспечивают контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда (ст. 2);

- жилищное законодательство регулирует отношения в числе прочего, по поводу возникновения, осуществления, изменения, прекращения права владения, пользования, распоряжения жилыми помещениями государственного и муниципального жилищных фондов; отнесения помещений к числу жилых помещений и исключения их из жилищного фонда; учета жилищного фонда (ст. 4);

- жилищный фонд подразделяется в зависимости от формы собственности на: частный, государственный, муниципальный ; в зависимости от целей использования на: фонд социального использования, специализированный, индивидуальный, фонд коммерческого использования (ст. 19).

1.2 Порядок формирования специализированного жилищного фонда Томской области (далее - специализированный жилищный фонд), предоставления жилых помещений указанного фонда, порядок ведения учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, иные отношения, связанные с управлением и распоряжением специализированным жилищным фондом определены законом Томской области от 06.09.2006 № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» (далее - Закон ТО № 212-ОЗ).

Департамент по управлению государственной собственностью должен осуществлять полномочия в области формирования, управления и распоряжения специализированным жилищным фондом при этом решения о предоставлении во владение и пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда, принимает только в отношении жилых помещений, находящихся в казне Томской области. Принятие решений о предоставлении во владение и пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда, закрепленных за законными

владельцами на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, на основании договоров найма специализированного жилого помещения, безвозмездного пользования жилого помещения, областные государственные учреждения и областные государственные предприятия принимают самостоятельно.

1.3 Порядок организации учета и ведения Реестра государственного имущества Томской области (далее - Реестр) установлен постановлением Администрации Томской области от 06.03.2013 № 84а.

1.4 Согласно ЖК РФ, Жилищный фонд социального использования это совокупность предоставляемых гражданам по договорам социального найма жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов. До 29.03.2019 действовал Закон Томской области от 09.10.2003 № 131-ОЗ «О государственном жилищном фонде социального использования Томской области». С 30.03.2019 года вступил в действие Закон Томской области от 14.03.2019 № 14-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Томской области».

Кроме того, указанным законом определены нормы предоставления жилых помещений по договорам социального найма.

2. Исполнение бюджетных ассигнований в части жилых помещений по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам, приобретенным в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), финансируемых за счет средств бюджета в 2018-2023 г.г.

По Сводной бюджетной росписи областного бюджета на соответствующий финансовый год проверяемого периода - 2018 - 2023 г.г., общий объем кассовых расходов по исполнению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам, приобретенным в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), - **в части жилых помещений**, финансируемых в рамках 3 госпрограмм («Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области», «Жилье и городская среда Томской области», «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»), составил **2 884 386,6** тыс.руб. (2018 - 20 000 тыс.руб., 2019 - 265 541,6 тыс.руб., 2020 - 394 222,6 тыс.руб., 2021 - 199 496,4 тыс.руб., 2022 - 209 372,5 тыс.руб., 2023 - 1 795 753,5 тыс.руб.), из них:

1) в рамках госпрограммы «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 490а - далее госпрограмма № 490а (утратила силу с 01.01.2020), подпрограммой 2 «Оказание государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» (задача 7 «Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельской местности») в целях реализации основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по улучшению жилищных условий работников бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельской местности» предусмотрены средства областного бюджета на 2018 год - в размере **20 000** тыс.руб., на 2019 год - **9 900** тыс.руб.

Цель подпрограммы 2 Госпрограммы № 490а «Государственная поддержка в решении жилищной проблемы отдельных категорий граждан, признанных в установленном действующим законодательством порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий»

Госпрограммой № 490а установлено три показателя задачи 7 подпрограммы 2:

- «Количество муниципальных образований, на территории которых планируется построить жилые помещения»: 2018 г. - 2 ед.;
- «Количество муниципальных образований, на территории которых планируется приобрести жилые помещения»: 2019 г. - 1 ед.;
- «Общая площадь приобретенных жилых помещений для улучшения жилищных условий работников бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельской местности»- 0,26 тыс. кв. м.

При этом установленный показатель конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатель непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия - «Количество приобретенных многоквартирных домов, входящих в состав основного мероприятия»:

- на **2018** год - по мероприятию «Приобретение многоквартирного дома в с. Бакчар Бакчарского района Томской области» - значение **1** ед.; «Приобретение многоквартирного дома в с. Парбиг Бакчарского района Томской области» - **1** ед.; «Приобретение многоквартирного дома в с. Сергеево Первомайского района Томской области» - **1** ед.; «Приобретение многоквартирного дома в с. Куяново Первомайского района Томской области» - **1** ед.;

- на **2019** год - по мероприятию «Приобретение жилых помещений в рамках реализации проекта «Бюджетный дом» - **4** ед.

Фактически двумя муниципальными образованиями средства субсидий из областного бюджета, предоставленные Департаментом строительства Томской области (ранее Департамент архитектуры и строительства Томской области) в соответствии с заключенными соглашениями, использованы в общей сумме **29 900** тыс.руб. на приобретение **12** жилых помещений в **5** многоквартирных домах:

в 2018 году - 20 000 тыс.руб., в том числе:

1. Муниципальным образованием «Бакчарский район» за счет средств субсидий из областного бюджета в размере 10 000 тыс.руб. приобретено у юридического лица **4** жилых помещения стоимостью 2 525,3 тыс.руб. каждое, из них: 2 500 тыс.руб. - средства областного бюджета; 25,3 тыс.руб. - средства местного бюджета. Жилые помещения в соответствии с постановлением Администрации Бакчарского района по договорам найма служебных помещений предоставлены работникам учреждений, на срок их трудовых отношений.

2. Муниципальным образованием «Первомайский район» за счет средств субсидий из областного бюджета в размере 10 000 тыс.руб. приобретено у юридического лица муниципальными контрактами **4** жилых помещения стоимостью 2 525,3 тыс.руб. каждое, из них: 2 500 тыс.руб. - средства областного бюджета; 25,3 тыс.руб. - средства местного бюджета. Жилые помещения в соответствии с распоряжением Администрации Первомайского района предоставлены работникам учреждений по договору найма служебного помещения, на срок трудовых отношений.

в 2019 году муниципальным образованием «Асиновский район» за счет средств субсидий из областного бюджета в размере **9 900** тыс.руб. приобретено у юридического лица (единственная заявка) - **4** жилых помещения стоимостью 2 500 тыс.руб. каждое, из них: 2 475 тыс.руб. - средства областного бюджета; 25 тыс.руб. - средства местного бюджета. Жилые помещения в соответствии с решениями комиссии Администрации Асиновского района по специализированному жилищному фонду, постановлениями Администрации Асиновского района предоставлены по работникам учреждений по договорам найма служебного помещения на срок их трудовых отношений.

2) в рамках госпрограммы «Жилье и городская среда Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 25.09.2019 № 337а - далее госпрограмма № 337а (сведения приведены исходя из первонач. ред. и ред. от 28.12.2023), подпрограммой 1 «Оказание государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» (Задача 5 «Улучшение жилищных условий работников бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельской местности») в

целях реализации основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по улучшению жилищных условий работников бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельской местности» (мероприятия 1. Приобретение жилых помещений в рамках реализации проекта «Бюджетный дом») предусмотрены средства областного бюджета: в редакции от 27.12.2023 г: на 2020 г. - 5 000 тыс.руб., на 2023 г. - 49 988,6 тыс.руб., из них на приобретение жилых помещений в рамках реализации проекта «Бюджетный дом» (в первоначальной редакции: на 2020 год в размере **9 900** тыс.руб.):

- в с. Первомайское Первомайского района - 3 496,5 тыс.руб.;
- в с. Кожевниково Кожевниковского района - 3 496,5 тыс.руб.;
- в г. Асино Асиновского района - 28 605,2 тыс.руб.;
- в с. Зырянское Зырянского района - 14 290,5 тыс.руб.

Цель подпрограммы 1 Госпрограммы № 337а - «Государственная поддержка в решении жилищной проблемы отдельных категорий граждан, признанных в установленном действующим законодательством порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий». Показатели цели государственной программы:

- «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Томской области», кв.м/чел.;
- «Количество лет, необходимых семье, состоящей из трех человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м с учетом среднего совокупного дохода семьи (индекс доступности)», лет;
- «Количество муниципальных образований, в которых реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные муниципальными программами формирования комфортной городской среды в полном объеме», ед.

Госпрограммой № 337а установлены два показателя конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по улучшению жилищных условий работников бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельской местности» задачи 5 подпрограммы 1:

- «Количество муниципальных образований, на территории которых планируется приобрести жилые помещения»;
- «Общая площадь приобретенных жилых помещений для улучшения жилищных условий работников бюджетной сферы, работающих и проживающих в сельской местности».

Показатель мероприятия «Приобретение жилых помещений в рамках реализации проекта «Бюджетный дом» - «Количество приобретенных жилых помещений»:

В рамках направления государственная поддержка в решении жилищной проблемы отдельных категорий граждан, признанных в установленном действующим законодательством порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий» предполагалась реализация гарантий предоставления жилья гражданам, которые имеют на это право в соответствии с действующим законодательством, а также *реализация пилотного проекта «Бюджетный дом».*

Цель проекта «Бюджетный дом» заключалась в привлечении в малые города и сельские территории специалистов бюджетных учреждений социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, лесное хозяйство, физическая культура и спорт, ветеринария, социальная защита, занятость населения, материнство и детство) через улучшение их жилищных условий путем приобретения жилых помещений в муниципальную собственность с дальнейшим предоставлением указанным специалистам.

Фактически четырьмя муниципальными образованиями средства субсидий из областного бюджета, предоставленные Департаментом строительства Томской области в соответствии с заключенными соглашениями, использованы в общей сумме **47 634,4** тыс.руб. на приобретение **21** жилого помещения (6 жилых домов, 15 квартир) общей площадью 1 246,96 кв.м (2020 г. - 145,4 кв.м, 2023 г. - 1 101,56 кв.м):

в 2020 году - муниципальным образованием «Первомайский район» за счет средств областного бюджета в размере 5 000 тыс.руб. приобретено у юридического лица в соответствии с заключенными Администрацией Первомайского района на основании протоколов рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе *в рамках реализации проекта «Бюджетный дом»* **2** жилых дома в с. Первомайское Первомайского района;

в 2023 году - за счет средств субсидий из областного бюджета в размере **42 634,4** тыс.руб. *в рамках реализации проекта «Бюджетный дом»* приобретено **4** жилых дома, **15** квартир общей площадью 1 01,56 кв.м, зарегистрированы в собственность муниципальных образований и учтены в Реестрах муниципального имущества соответствующего муниципального образования по состоянию на 31.12.2023 г.

Приобретенные жилые помещения предоставлены по договорам найма специализированного жилого помещения (служебного жилого помещения) специалистам муниципальных бюджетных учреждений социальной сферы.

Согласно информации Департамента строительства Томской области (исх. от 07.03.2025 № 56-0426), общая сумма использованных муниципальными образованиями средств субсидий из областного бюджета за проверяемый период на приобретение жилых помещений в рамках **реализации проекта «Бюджетный дом»** в рамках Госпрограммы № 490а и № 337а составила 57 534,4 тыс.руб. Наибольшая доля средств субсидий на приобретение жилых помещений в рамках реализации проекта «Бюджетный дом» использовано муниципальными образованиями «Асиновское городское поселение» - 50% (28 797,3 тыс.руб.) от общей суммы использованных субсидий и «Асиновский район» - 17,2% (14 290,5 тыс.руб.).

3) в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а (сведения приведены исходя из первонач. ред. и ред. на 30.12.2023, далее - госпрограмма № 358а), *подпрограммой 1* «Создание условий комплексного развития сельских территорий» (Задача 1 «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений») в целях реализации основного мероприятия «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (мероприятие 1. «Улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации, проживающих на сельских территориях») предусмотрен объем финансирования за счет средств областного бюджета, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета:

Цель госпрограммы № 358а - «Повышение качества жизни сельского населения, создание условий развития сельских территорий». Цель подпрограммы 1 - «Повышение уровня и качества жизни сельского населения, создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности».

Установлены два показателя цели подпрограммы 1:

- «Количество семей, улучшивших жилищные условия в сельской местности»;

- «Повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах».

Установленный показатель конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия Задачи 1 подпрограммы 1 - «Количество граждан, воспользовавшихся мероприятиями, направленными на жилищное строительство на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений».

Фактически в 2021-2023 г.г. двумя муниципальными образованиями («Асиновский район», «Первомайский район») средства субсидий из областного бюджета, предоставленных Департаментом строительства Томской области (ранее Департамент архитектуры и строительства Томской области) в соответствии с заключенными соглашениями, использованы на строительство **16** жилых домов (площадью 1 169,7 кв.), предоставляемых гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договорам найма жилого помещения, в размере **40 081,8** тыс.руб.

*Таким образом, на приобретение жилых помещений в рамках реализации проекта «Бюджетный дом» и на строительство жилья, предоставляемого по договорам найма жилого помещения в рамках реализации госпрограмм №№ 337а, 490а, 358а муниципальными образованиями в 2018-2023 г.г. использованы средства субсидий из областного бюджета в общей сумме **117 616,1** тыс.руб., таблица № 4. Наибольшая доля указанных средств субсидий использована муниципальными образованиями «Первомайский район» - 46,9% (55 153,2 тыс.руб.), «Асиновское городское поселение» - 24,5% (28 797,2 тыс.руб.).*

Кроме того, в период 2018-2023 г.г. в рамках вышеуказанных госпрограмм муниципальными образованиями и их сельскими поселениями, городскими округами использованы средства, предоставленные из областного бюджета на приобретение и строительство жилых помещений в целях сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

Также, кроме вышеуказанных 3 госпрограмм, в рамках госпрограммы «Социальная поддержка населения Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 01.12.2014 № 447а и от 27.09.2019 № 361а, согласно информации Департамента по вопросам семьи и детей Томской области (исх. от 13.03.2025 № 58-0527), Департамента строительства Томской области (исх. от 07.03.2025 № 56-0426) и контрольно-счетных органов муниципальных образований, в 2018-2023 г.г. муниципальными образованиями использованы субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в Томской области, а также межбюджетные трансферты на исполнение судебных актов на приобретение жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в Томской области в общей сумме **2 165 328,9** тыс.руб. (субвенции - 1 237 797 тыс.руб., том числе средства федерального бюджета - 307 037,8 тыс.руб., областного бюджета - 930 759,2 тыс.руб, межбюджетные трансферты - 927 531,9 тыс.руб.)

Часть приобретенных жилых помещений в рамках муниципальных контрактов не используются.

3. Учет жилых помещений государственного (муниципального) жилищного фонда, зарегистрированных в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), в том числе специализированного жилищного фонда. Общие сведения о жилых помещениях, зарегистрированных в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность) в 2018-2023 г.г.

Сведения о жилых помещениях, включенных в специализированный жилищный фонд Томской области отражены только по 65 объектам, а информация об отнесении такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений вообще отсутствует. Фактически не осуществляется отдельный (раздельный) учет не только жилых помещений, находящихся в областной государственной собственности Томской области, но социального и специализированного жилищного фонда, с отнесением такого помещения к определенному виду специализированных жилых помещений с указанием оснований - принятых решений Администрации Томской области (распоряжение), Департаментом по управлению государственной собственностью. Жилые помещения учтены в Реестре в составе всех объектов недвижимого имущества - раздел «недвижимое имущество» подраздел «здания и помещения».

На конец анализируемого периода по сравнению с началом проверяемого периода общее количество объектов недвижимого имущества - жилых помещений увеличилось на 65 единиц (или на 16%) и по состоянию на 01.01.2024г. - общая площадь 23 843,3 кв.м. При этом, площадь объектов уменьшена на 5 834,7 кв.м в связи с выбытием объектов, находящихся в Казне Томской области.

По состоянию на 31.12.2023 г. в Казне Томской области находилось 120 жилых помещений:

- 15 объектов - жилые помещения, исключенные на основании распоряжений Администрации Томской области из специализированного жилищного фонда Томской области и включенные в **областной государственный жилищный фонд социального использования**, которые по договорам социального найма жилого помещения переданы в бессрочное владение и пользование многодетным семьям;

- 79 объектов - жилые помещения, которые по договорам безвозмездного пользования недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области, на основании распоряжения Департамента по управлению государственной собственностью Томской области переданы в безвозмездное пользование многодетным семьям (77 объектов), а также на

основании постановлений Законодательной Думы Томской области - работникам федеральных органов исполнительной власти (2 объекта);

- 26 объектов - жилые помещения общей площадью 1 255,1 кв.м, которые фактически не используются.

По данным Департамента по управлению государственной собственностью, все объекты находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют капитального ремонта либо подлежат сносу.

На 6 жилых помещений (из указанных 26), состоящих на учете в Реестре государственного имущества Томской области в составе Казны Томской области, не зарегистрировано право собственности Томской области.

Таким образом, на протяжении 7 лет в отношении указанных 26 объектов - жилых помещений общей площадью 1 255,1 кв.м первоначальной стоимостью 6 143 тыс.руб. (остаточной стоимостью 1 817,6 тыс.руб.) Департаментом не решены вопросы, связанные с их состоянием и правовым статусом, не предпринимаются действия, направленные на приведение данных Реестра государственной собственности Томской области в соответствие с действительной ситуацией, что ведет к недостоверности (искажению) данных в части активов Томской области (их завышение), в том числе информации, содержащейся в бухгалтерской (финансовой) отчетности Департамента.

По состоянию на 31.12.2023 года, 292 жилых помещения площадью 16 476,8 кв.м первоначальной стоимостью 252 618,4 тыс.руб. (остаточная стоимость 200 530,5 тыс.руб.) предоставлены на праве оперативного управления 29 областным государственным учреждениям. Основными правообладателями по количеству жилых помещений является ОГАУ «Дом - интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача» (172 объекта, общей площадью 8 723,5 кв.м первоначальной стоимостью 29 766,8 тыс.руб), ОГАУ «Дом социального обслуживания «Забота» (20 объектов, общей площадью 776,1 кв.м, первоначальной стоимостью 2 207,2руб.).

При сравнительном анализе установлены многочисленные расхождения данных в части:

- наличия / отсутствия объекта с наименованием «жилое помещение»;
- количества объектов, включенных в жилищный фонд;
- сведения о количестве объектов, их первоначальной / остаточной стоимости в период с 01.01.2018 по 31.12.2023, с учетом убытия, принятия объектов в проверяемый период;
- объектов, не включенных в ГИС «Информационно-аналитическая система управления государственной собственностью Томской области» при наличии

распоряжения Администрации Томской области о включении жилого помещения в специализированный жилищный фонд Томской области.

В связи с отсутствием достоверных сведений, и наличием противоречивой информации, идентифицировать объекты - жилые помещения, находящиеся в Казне Томской области, а также закрепленные на праве оперативного управления за областными государственными учреждениями, их первоначальную, остаточную стоимости, включение/невключение в специализированный жилищный фонд Томской области не представляется возможным.

У Департамента по управлению государственной собственностью Томской области отсутствует отдельный реестр с отраженными данными по объектам - жилым помещениям, а также реестр с включенными объектами в специализированный жилищный фонд Томской области.

4. Проверка законности и эффективности использования жилых помещений, находящихся в государственной собственности Томской области, в том числе специализированного жилищного фонда

4.1 В целях установления законности и эффективности использования жилых помещений, находящихся в государственной собственности Томской области, в том числе специализированного жилищного фонда учреждениями (выборочно) проанализированы сведения о жилых помещениях, находящихся на праве оперативного управления у областных государственных учреждений, и сведений о предоставлении, указанных жилых помещений в пользование физическим лицам (с приложением подтверждающих документов): за ОГАУ ДО «Томская областная спортивная школа олимпийского резерва», за ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Томска», за ОГБУ «Служба хозяйственного обеспечения», за ОГАУЗ «Александровская районная больница», за ОГАУЗ «Томская районная больница», за ОГАУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр», за ОГАУ «Шегарское районное ветеринарное управление», за ОГБУЗ «Зырянская районная больница», за ОГБУЗ «Первомайская районная больница», за ОГБУЗ «Медико-санитарная часть №2», за ОГБУЗ «Асиновская районная больница», за ОГАУЗ «Городская клиническая больница №3 им. Б.И. Альперовича», за ОГАУК «Томская областная государственная филармония», за ОГАУК «Томский областной театр куклы и актера «Скоморох» имени Романа Виндермана», за ОГАУК "Томский областной ордена Трудового Красного Знамени театр драмы", за ОГАУК «Томский областной театр юного зрителя», за ОГБОУ «Уртамская школа-интернат для обучающихся с ограниченными

возможностями здоровья имени Ю.А. Ромашовой», за ОГКУ «Томское управление лесами».

В ходе проведения контрольного мероприятия, направленного, в том числе на установление законности и эффективности использования жилых помещений, находящихся в государственной собственности Томской области, выявлены нарушения законодательства. В частности, учреждения использовали жилые помещения в качестве специализированных без соответствующего отнесения к специализированному жилищному фонду, что нарушает пункт 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации. Также, учреждения распоряжались недвижимым имуществом без согласия собственника, нарушая пункты 2 и 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации. Кроме того, одно учреждение приняло решения о предоставлении жилых помещений без полномочий, что является нарушением пункта 2 статьи 3 Закона Томской области от 14.03.2019 № 14-ОЗ. Выделение служебного жилья в квартирах с несколькими нанимателями и/или собственниками также стало причиной нарушения, зафиксированного в одном учреждении в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 26.01.2006 № 42.

С целью проверки законности проживания граждан в государственных (муниципальных) жилых помещениях, выявления свободных жилых помещений и их технического состояния, освобождения государственных (муниципальных) жилых помещений, в связи с выбытием одиноко проживающих граждан, либо граждан, давших обязательство по освобождению жилья в установленном законом порядке, а также в соответствии с действующим законодательством о бюджетном (бухгалтерском) учете в целях обеспечения достоверности данных учета государственной (муниципальной) казны необходимо проводить инвентаризацию казны в части государственного (муниципального) жилого фонда.

4.2 В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой выборочно проанализированы расходы областных государственных учреждений (16), связанных с содержанием жилых помещений, переданных по договорам найму, социальному найму, безвозмездного пользования в период 2018-2023гг.

Оплата коммунальных платежей и текущего ремонта помещений, предоставленных в аренду или безвозмездное пользование, регулируется условиями соответствующих договоров и законодательством. Денежные средства, направленные на текущий ремонт и приобретение бытовой техники перечисляются произвольно, в то время как, такие расходы не предусмотрены условиями договоров. В ходе анализа расходов на содержание жилых

помещений, предоставленных областными государственными учреждениями в пользование по договорам найма служебного помещения, безвозмездного пользования, выявлены неправомерные расходы в размере 1 727,7 тыс.руб.

С учетом изложенного, в целях исключения излишних расходов, понесенных учреждениями на приобретение бытовой техники, мебели и других предметов, а также на осуществление текущего ремонта, считаем необходимым разработать регламент, ограничивающий виды и объемы расходов, связанных с текущим ремонтом и приобретением бытовой техники, мебели и прочих предметов; внести изменения в действующие договоры, четко определив ответственность сторон за оплату текущего ремонта и приобретение оборудования; внедрить механизмы контроля за расходами, для целей исключения нерациональных расходов и обеспечить соответствие финансовым обязательствам и условиям договоров.

4.3 В нарушение пункта 1 статьи 9 Закона № 212-ОЗ и пунктов 11 и 16 приложения 1 к указанному Закону, часть учреждений не ведут Книги регистрации заявлений о принятии на учет и Книги учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях. При этом, жилые помещения, находящиеся на праве оперативного управления у этих учреждений, фактически используются и предоставлены по договорам найма работникам. Кроме того, отдельными областными учреждениями Книги регистрации заявлений и Книги учета граждан ведутся с нарушениями пунктов 22 и 23 Порядка учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Томской области (Книги учета граждан не соответствует утвержденной форме, не пронумерованы, не прошнурованы, не скреплены печатью, а также не подписаны руководителем или должностным лицом, ответственным за ведение учета).

Контрольно-счетная палата провела выборочный анализ сведений о неиспользуемых жилых помещениях (зданиях), находящихся в собственности муниципальных образований, сельских поселений и городских округов, по состоянию на 31.12.2023 г.

В целом неиспользованный жилищный фонд муниципальных образований сельских поселений и городских округов Томской области (за исключением города Кедрового) по состоянию на 31.12.2023 г. составил 720 жилых помещений (зданий) общей площадью 30,2 тыс.кв.м (справочно: информация о балансовой стоимости жилых помещений предоставлена муниципальными образованиями частично, не в полном объеме, во избежание некорректности данных Контрольно-счетной палатой выборка балансовой стоимости

неиспользуемых жилых помещений не осуществлялась). Из 720 жилых помещений (зданий):

- 366 объектов площадью 15,6 тыс.кв.м находятся в неудовлетворительном состоянии (аварийное, ветхое, требуется ремонт, не пригодное для проживания);
- 132 объекта площадью 6,4 тыс.кв.м. - в удовлетворительном состоянии, однако жилые помещения не используются, в основном, по причине не востребоваемости жилья, в том числе в связи с отказом получения жилых квартир, приобретенных для детей-сирот.

Информация о техническом состоянии 222 жилых помещениях (зданиях) (площадь 8,2 тыс.кв.м.) муниципальными образованиями не предоставлена.

Наибольшее количество неиспользуемых жилых помещений (по причине их неудовлетворительного состояния, требуется капитальный ремонт, а также не востребоваемости в жилых помещениях гражданами), находится в собственности муниципальных образований «Верхнекетский район» и его сельских поселений - 241 жилое помещение общей площадью 10,7 тыс.кв.м; «Каргасокский район» и его сельских поселений - 102 жилых помещения общей площадью 4,4 тыс.кв.м; «Колпашевский район» и его сельских поселений - 92 жилых помещения общей площадью 4,0 тыс.кв.м; «Городской округ ЗАТО Северск» - 101 жилое помещение общей площадью 3,5 тыс.кв.м.

Особо отметим, что двумя сельскими поселениями и городским округом Стрежевой не используются с момента приобретения 12 жилых помещений общей площадью 481 кв.м, приобретенных для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в Томской области - в связи с их не востребоваемостью.

Таким образом, не обеспечено соблюдение ст. 34 БК РФ, а именно допущено неэффективное расходование бюджетных средств за период с 2018-2023 г.г. в общей сумме 13 218 тыс.руб.

5. Осуществление контроля за использованием жилых помещений жилищного фонда, приобретенных в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность) и обеспечение их сохранности

За 2018-2023 г.г. на основании распоряжений Департамента по управлению государственной собственностью Томской области проведены 82 проверки эффективности использования и сохранности государственного имущества Томской области жилых помещений (зданий), которыми охвачено 465 объектов, из них несколько объектов проверены дважды

Основные нарушения выявлены, в основном, в части несоответствия

фактической планировки помещений технической документации, наличия просроченной задолженности за коммунальные услуги, а также технического состояния жилых помещений.

В соответствии с результатами проверок Департаментом по управлению государственной собственностью были приняты меры реагирования, в частности, направлено 67 предписаний и 31 требование правообладателям и пользователям жилых помещений. На момент проведения контрольного мероприятия из 67 предписаний правообладателями, пользователями жилых помещений фактически исполнено лишь 13 предписаний, что составляет 19% от всех выписанных предписаний.

Сведения о результатах, полученных муниципальными контрольно-счетными органами, участвующими в проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на приобретение жилых помещений в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность) в 2018-2023 годах (выборочно) (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)», приведены в приложении 1 к настоящему Отчету.

Выводы

1. Исходя из установленных Законом ТО № 212-ОЗ норм вытекает, что Департамент по управлению государственной собственностью должен осуществлять полномочия в области формирования, управления и распоряжения специализированным жилищным фондом при этом решения о предоставлении во владение и пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда, принимает только в отношении жилых помещений, находящихся в казне Томской области. Принятие решений о предоставлении во владение и пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда, закрепленных за законными владельцами на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, на основании договоров найма специализированного жилого помещения, безвозмездного пользования жилого помещения, областные государственные учреждения и областные государственные предприятия принимают самостоятельно.

2. Не предусмотрен отдельный учет жилых помещений, в том числе специализированного жилищного фонда с отнесением помещения к определенному виду специализированных жилых помещений, в составе раздела «недвижимое имущество» не предусмотрен отдельный подраздел «жилой фонд» (социальный, специализированный)

Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей порядок формирования специализированного жилищного фонда Томской области, предоставления жилых помещений указанного фонда, порядок ведения учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях специализированного жилищного фонда, иные отношения, связанные с управлением и распоряжением специализированным жилищным фондом, показал, что региональным законодательством Томской области не определен:

- четкий порядок отдельного учета жилого фонда (социального, специализированного) - жилых помещений, находящихся в собственности Томской области, в том числе специализированного жилищного фонда с отнесением помещений к определенному виду специализированных жилых помещений;

- порядок принятия решений о предоставлении во владение и пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда, закрепленных за законными владельцами на праве хозяйственного ведения, оперативного управления, на основании договоров найма специализированного жилого помещения, безвозмездного пользования жилого помещения, и согласование принятых решений с Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области;

- перечень должностей работников государственных учреждений и предприятий, которым предоставляются служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда.

3. Общий объем кассовых расходов по исполнению бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам, приобретенным в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), - *в части жилых помещений*, за 2018 - 2023 г.г., финансируемых в рамках 3 госпрограмм («Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области», «Жилье и городская среда Томской области», «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»), **составил 2 884 386,6 тыс.руб.**

Установленные показатели госпрограмм не отвечают критерию однозначности их оценки в связи с отсутствием взаимоувязки показателей с задачами госпрограмм и ожидаемым эффектом от реализации этой задачи. Ожидаемые конечные результаты госпрограммы носят декларативный характер.

4. По состоянию на 31.12.2023 г. в Реестре государственного имущества Томской области состояло 412 объектов - жилых помещений общей площадью 23 843 кв.м.

На 6 жилых помещений (из 26) *не зарегистрировано право собственности Томской области* по причине: невозможности идентификации 3 объектов на местности и регистрации права собственности третьих лиц на 3 объекта.

Департамент по управлению государственной собственностью Томской области не исполняет возложенные на него полномочия по своевременной актуализации Реестра государственной собственности, а именно не решает вопросы определения правового статуса имущества и не предпринимает необходимых мер по приведению данных Реестра в соответствие с фактическим состоянием объектов собственности, что приводит к искажению бухгалтерской отчетности, и нарушает требования действующего законодательства.

5. В результате анализа данных о жилых помещениях, находящихся в собственности Томской области, предоставленных Департаментом по управлению государственной собственностью, областными государственными учреждениями и данных ГИС «Информационно-аналитическая система управления государственной собственностью Томской области» установлены нарушения норм законодательства при пользовании жилыми помещениями, закрепленными за ними на праве оперативного управления, всего проанализировано 29 учреждений.

6. В результате выборочного анализа сведений по расходам, понесенным областными государственными учреждениями (16) в период с 2018 по 2023гг. на содержание жилых помещений, предоставленных ими в пользование по договорам найма служебного помещения, безвозмездного пользования, Контрольно-счетной палатой установлены неправомерные расходы, поскольку они не соответствуют условиям договоров найма и не должны покрываться за счет бюджетных и внебюджетных средств, общая сумма расходов составила 1 727,7 тыс.руб.

Отсутствие контроля со стороны Учреждения за выполнением пунктов договоров в части использования имущества по договорам безвозмездного пользования и за расходами, связанными с ремонтом жилого помещения, с уплатой коммунальных платежей приводит к дополнительной нагрузке на бюджет.

7. В нарушении п. 1 ст. 9 Закона № 212-ОЗ и п. 11, п. 16 приложения 1 к Закону № 212-ОЗ, семь областных государственных учреждений не ведут Книги регистрации заявлений о принятии на учет и Книги учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях. При этом фактически жилые помещения, находящиеся на праве оперативного управления у данных учреждений, используются - предоставлены по договорам найма работникам этих учреждений.

8. Контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, находящихся в собственности Томской области, в 2018-2023 г.г. осуществлялся на основании распоряжений Департамента по управлению государственной собственностью Томской области областным государственным бюджетным специализированным учреждением «Областное имущество казначейство». Проведено 82 проверки эффективности использования и сохранности государственного имущества Томской области жилых помещений (зданий), которыми охвачено 465 объектов, из них несколько объектов проверены дважды.

Основные нарушения указанными проверками выявлены, в основном, в части несоответствия фактической планировки помещений технической документации, наличия просроченной задолженности за коммунальные услуги, а также технического состояния жилых помещений.

На момент проведения контрольного мероприятия из 67 предписаний правообладателями, пользователями жилых помещений фактически исполнено лишь 13 предписаний, что составляет 19%. Низкий уровень исполнения предписаний требует дальнейшего анализа причин невыполнения и разработки дополнительных мер воздействия на правообладателей и пользователей жилых помещений.

9. **Отсутствие** установленного четкого порядка принятия решений о предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда, включая согласование с Департаментом по управлению государственной собственностью, не обеспечивает законность и прозрачность в управлении государственной собственностью.

Невозможно осуществить точный и полный учет объектов жилищного фонда Томской области в зависимости от его вида (специализированное, др.) по причине отсутствия в **разделе «недвижимое имущество»** Порядка № 84а отдельных подразделов «специализированный жилищный фонд» и «жилищный фонд социального использования».

Отсутствие утвержденного перечня должностей, дающих право на получение служебных жилых помещений при передаче в найм служебного жилого помещения приводит к невозможности проверить обоснованность заселения, а также к искажению данных об использовании жилфонда.

Несвоевременное проведение инвентаризации жилых помещений специализированного жилищного фонда Томской области на предмет правомерности их предоставления и соответствия критериям нуждаемости нанимателей приводит к нахождению в пользовании жилых помещений лицами, не отвечающими установленными критериями нуждаемости, к **нарушению принципов адресности и обоснованности предоставления**

жилья (отсутствие актуальных данных о реальной потребности в специализированном жилье).

10. Выборочным анализом сведений о неиспользуемых жилых помещениях (зданиях), находящихся в собственности муниципальных образований, сельских поселений и городских округов, по состоянию на 31.12.2023 г. установлено, что часть жилых помещений фактически не использовалась и не используется в настоящее время. В целом неиспользованный жилищный фонд муниципальных образований и их сельских поселений, городских округов Томской области (за исключением города Кедрового) составил 720 жилых помещений (зданий) общей площадью 30,2 тыс.кв.м.

Предложения и рекомендации по результатам контрольного мероприятия:

1. Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области:

1.1. В региональные НПА внести изменения (дополнения).

1.2. Провести инвентаризацию жилых помещений специализированного жилищного фонда Томской области на предмет правомерности их предоставления и соответствия критериям нуждаемости нанимателей.

1.3. Рассмотреть вопрос о централизации Реестра государственного имущества Томской области с Реестром муниципального имущества Томской области, с учетом имеющихся полномочий, при необходимости рассмотреть вопрос расширения полномочий.

1.4. Актуализировать Реестр государственной собственности, решить вопросы определения правового статуса имущества и предпринять меры по приведению данных Реестра в соответствие с фактическим состоянием объектов собственности: 6 жилых помещений (из 26) на которых *не зарегистрировано право собственности Томской области*.

Предложения и рекомендации даны с учетом представленных пояснений Департамента по управлению государственной собственностью Томской области. Срок для исполнения – 01.12.2025г.

2. Предложения и рекомендации МКСО

2.1. По результатам проведённого параллельного контрольного мероприятия выявлены системные нарушения, в связи, с чем всеми МКСО сформулированы общие рекомендации.

2.1.1. Провести инвентаризацию муниципального жилищного фонда (в том числе специализированного жилищного фонда) и актуализировать данные

реестров муниципального имущества в соответствии с требованиями Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2023 №163-н.

2.1.2. В целях осуществления точного и полного учета объектов муниципального жилищного фонда в зависимости от его вида (специализированное, др.) рекомендовано сельским поселениям внести изменения в Порядки распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности, отдельными подразделениями «специализированный жилищный фонд» и «жилищный фонд социального использования».

2.1.3. Утвердить перечень должностей, которые имеют право на получение жилых помещений, в целях обеспечения прозрачности и законности предоставления служебного жилья.

2.1.4. Контролировать площадь приобретаемых квартир и стоимость 1 кв.м относительно установленных пределов, а именно необходимо применять тарифный метод - исходя из норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, и утвержденной социальной нормы площади жилого помещения Администрациями поселений.

2.1.5. Разработать административные регламенты муниципального образования на оказание услуг по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, а также разработать и утвердить муниципальный правовой акт, являющийся основанием для расходования субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

2.1.6. Усилить контроль по выполнению условий договоров найма специализированных жилых помещений, утвердить порядок осуществления контроля за выполнением условий договоров найма специализированных жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в целях осуществления контроля за использованием и сохранностью предоставленных жилых помещений.

2.1.7. Рассмотреть вопрос о целесообразности применения иных способов приобретения в собственность жилых помещений для детей сирот, лиц из их числа, например, путем участия в долевом строительстве.

2.1.8. Соблюдать нормы Закона 44-ФЗ, в части сроков оплаты и сроков поставки товаров (работ, услуг).

2.1.9. Усилить контроль за использованием жилых помещений жилищного фонда, приобретенного в муниципальную собственность.

2.2. Кроме того, рядом МКСО даны дополнительные рекомендации.

Дополнительные сведения

Отчеты МКСО (частично) по результатам проведенного мероприятия направлены, на момент подготовки отчета Контрольно-счетной палаты Томской области, в Администрации и Думу муниципальных образований Томской области, с установленными сроками для исполнения рекомендаций.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходов средств областного бюджета, направленных на разработку проектной документации при отсутствии её дальнейшей реализации и строительство объектов, финансирование по которым приостановлено на срок более трех лет».

Основание для проведения: Пункт 1.35 Плана работы Контрольно-счетной палаты (КСП) Томской области на 2025 год (приказы № 135 от 26.12.2024 и №13 от 07.02.2025).

Объекты: Органы государственной власти и местного самоуправления Томской области, а также их подведомственные учреждения, на балансе которых учтены:

- Объекты незавершенного строительства (ОНС), финансирование которых приостановлено более чем на 3 года.

- Невостребованная проектная документация, по которой строительство не начато.

Сроки проведения: с 12 мая по 17 июля 2025 года.

Цель и предмет: Анализ эффективности мер по сокращению объемов и количества «замороженных» строительных объектов и неиспользуемой проектной документации, включая:

- Динамику изменений по состоянию на 01.01.2025.

- Структуру и объемы ОНС и нереализованных проектов.

- Исполнение ранее данных рекомендаций КС Томской области.

Проверяемый период: с 01.01.2024 по 31.12.2024.

Ключевые результаты мероприятия:

6.1. Анализ выполнения рекомендаций КСП Томской области, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства

По итогам экспертно-аналитического мероприятия 2024 года КСП Томской области дала Департаменту строительства рекомендации по системному решению проблемы незавершенного строительства (ОНС) и невостребованной проектной документации.

В результате:

- Внесены изменения в нормативные акты, формально закрепившие критерии отбора объектов и порядок ведения реестра ОНС.
- Сформирован реестр ОНС, в который на 16.05.2025 включено 118 объектов с общим объемом вложений около 1,1 млрд. руб.

При этом:

- Межведомственная комиссия не принимает решения по объектам из-за отсутствия данных и предложений от балансодержателей.
- Большинство объектов (79%) — это старые объекты инфраструктуры с неопределенным статусом, находящиеся на балансе «Облстройзаказчика», финансирование которых не предусмотрено.
- Включение в реестр не привело к реальному сокращению объемов ОНС. Отсутствуют эффективные механизмы для принятия решений (достройка/ликвидация) и гарантированного финансирования. Проблема остается хронической, а принимаемые меры носят формальный характер.

6.2. Анализ динамики изменения количества и объемов вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2025.

По данным бюджетной отчетности на 01.01.2025 по консолидированному бюджету Томской области числилось 527 объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности. Общее количество в 2024 году уменьшилось на 28 объектов, объем вложений уменьшился на 1 982,9 млн. рублей (14 %) и составил 12 182,3 млн. руб.

Ключевые проекты, получившие финансирование в 2024 году:

По государственным заказчикам:

1. Строительство Малого транспортного кольца в Томске (реализуется с 2022г.). Увеличение вложений на 1 589,1 млн рублей;
2. Реконструкция дороги Могильный Мыс – Парабель – Каргасок (реализуется с 2019 г.). Увеличение вложений на 245,8 млн рублей;
3. Строительство поликлиники в мкр. "Южные Ворота" (реализуется с 2023 г.). Увеличение вложений на 359,6 млн рублей;
4. Окончание строительства детской поликлиники в г. Асино (реализуется с 2021 г.). Увеличение вложений на 48,2 млн.рублей.;
5. Окончание строительства сад-ясли в составе ОГАОУ «Губернаторский Светленский лицей» (реализуется с 2023 г.). Увеличение вложений на 46,7 млн.рублей.;

По муниципальным заказчикам:

6. Строительство здания МБОУ «Саровская СОШ» (реализуется с 2022 г.). Увеличение вложений на 46,8 млн.рублей;

7. Строительство муниципального общественного кладбища ЗАТО Северск (реализуется с 2018 г.). Увеличение вложений на 49,5 млн.рублей;
8. Реконструкция водозабора и станции очистки питьевой воды в г. Асино (реализуется с 2014 г.). Увеличение вложений на 9,0 млн.рублей;

Значительный объем выбытия вложений также осуществлен по объектам, строительство которых осуществлялось в 2021 – 2024 годах (3 401,5 млн.рублей):

1. Мостовой переход через р. Яя (1 180,6 млн рублей);
2. Детский сад-ясли в составе ОГАОУ «Губернаторский Светленский лицей» (407,9 млн рублей);
3. Отделение судебно-медицинской экспертизы (93,2 млн руб.);
4. Строительство водоснабжения в п.Наука г.Томска (172,8 млн.рублей)
5. Строительство инженерных сетей в с.Чажемто (105,9 млн.рублей)
6. Строительство инженерной инфраструктуры п. Самусь (193,6 млн.рублей);
7. Строительство 6 скважин в г.Северске (95,3 млн.рублей).

Объекты введенные в эксплуатацию, но не все затраты переданы в основные средства (2 405,1 млн.рублей):

8. Жилые дома в мкр. №8 г. Томска (1 228,3 млн руб.)
9. Детская поликлиника в г. Асино (294,0 млн руб.)

Данные факты свидетельствует, что вложения направляются преимущественно на «плановые» объекты со сроком строительства до 5 лет из национальных и региональных программ (социальная сфера, дороги). «Старые» объекты финансирование не получают, не списываются и продолжают учитываться в отчетности, теряя значимость и в некоторых случаях представляя угрозу безопасности населения (примеры таких объектов приведены в п. 6.4 данного отчета).

6.3. Анализ структуры и объемов строительства объектов, финансирование по которым приостановлено на срок более трех лет.

В ходе экспертного мероприятия установлено, что в бюджетной отчетности за 2024 год выявлены ошибки в присвоении несоответствующих статусов объектам, что искажает распределение бюджетных средств. Основной объем неправомерно отраженных вложений связан с проектно-изыскательскими работами по строительству и реконструкции автомобильных дорог Томской области.

- 58 объектов на сумму 455,3 млн. рублей неправомерно учтены по статусам не соответствующим фактическому состоянию объектов.

Аналогичные искажения в отчетности были допущены и в 2023 году, что не соответствует требованиям п. 173.1 Инструкции 191н по определению статуса объектов капитальных вложений.

Систематическое нарушение требований Инструкции 191н (выявленные Контрольно-счетной палатой Томской области с 2020 года) при присвоении статусов объектам капитальных вложений (на сумму 455,3 млн рублей) привело к искажению бюджетной отчетности, сокрытию реальных объемов "брошенных" объектов. Данные нарушения наносят ущерб достоверности финансовой информации и требует немедленного принятия мер, включая установление персональной ответственности виновных лиц и внедрение действенного контроля за ведением учета.

Количество и суммы капитальных вложений по «брошенным» объектам за 2024 год приведены в таблице 3 (с учетом вышеуказанных изменений).

Таблица 3

Категория объектов	2023 год		2024 год		Изменени е кол-ва ОНС, ед.	Измени е вложений, млн.руб.
	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.		
Всего «брошенные» объекты из них:	40	2 729,2	45	2 518,2	+ 5	- 211,0
ОНС государственной собственности	24	275,8	24	275,8	-	-
ОНС муниципальной собственности	16	2 453,4	21	2 242,4	+5	-211,0

Объем финансовых вложений по «брошенным» объектам уменьшился на 211,0 млн. руб., при этом количество увеличилось на 5 единиц.

Уменьшение общей суммы вложений не связано с реализацией проектов, это результат формальных корректировок учета.

Основные изменения произошли у 4 балансодержателей:

Администрация МО «Город Кедровый»: +3 объекта (27,8 млн руб.):

«База ОРСа» (5,8 млн руб.) — в статусе ОНС с 2003 г., готовность 99% на 1992 г.

«Лечебный корпус» (17,3 млн руб.) — строительство не завершено, готовность неизвестна.

«Малосемейный жилой дом» (4,7 млн руб.) — в статусе ОНС с 2003 г.

Финансирование на завершение строительства данных долгостроев в бюджете не предусмотрено.

Департамент городского хозяйства администрации г. Томска: + 4 объекта инженерной инфраструктуры (9,4 млн руб.), строительство которых было приостановлено в 2006-2008 гг.:

2 объекта (6,5 млн руб.) находятся в стадии оформления прав собственности.

2 объекта (2,9 млн руб.) утратили актуальность: один снят с кадастрового учета, другой заменен централизованным водоснабжением.

Затраты по неактуальным объектам будут списаны в 2025 году на основании соответствующего муниципального правового акта.

Департамент капитального строительства администрации г. Томск: - 1 объект.

В 2024 году завершена паспортизация дороги по проекту «Реконструкция ул. Кольцевой». Затраты на объект составили 242,8 млн рублей, переданы в муниципальную казну.

Администрация Колпашевского городского поселения: -1 объект.

В 2024 году Администрацией поселения оформлено право собственности на отстойник промывочной воды для станции обезжелезивания в Колпашево. Объект введен в эксплуатацию, выбытие вложений составило 5,4 млн. руб.

6.4. Анализ мер по снижению объемов и количества объектов строительства, финансирование по которым приостановлено на срок более трех лет.

Объекты с высокой степенью готовности (85% и более), не введенные в эксплуатацию, требующие срочного принятия управленческих решений.

Данные объекты закреплены за следующими балансодержателями:

Департамент капитального строительства Администрации г. Томска

Автодорога к полигону в с. Сурово-Сухоречье (36,2 млн руб.). Строилась с 1998 по 2009 год, в реестре учтена, как «участок дороги».

Коммунальные сети в пос. Апрель и Якорь (2 млн руб.). С 2005 года эксплуатируются компанией «Горсети» без документов, не могут быть оформлены в муниципальную собственность.

Реконструкция электроснабжения в п. Заварзино (4,1 млн руб.). Эксплуатируется, но требуют исправления ошибок в документации. После оформления будет передан в собственность, затраты списаны в 2025 году.

ОГБУЗ «БСМЭТО»

• Комплекс нежилых зданий по ул. Мичурина, 107 в Томске (15 объектов, 66,8 млн руб.)

Строительство планировалось в 1993 году для реализации мер по развитию судебно-медицинской службы региона по Постановлению администрации от 21.07.1993 №248.

Готовность объектов 78%-96%. Были переданы ОГБУЗ «БСМЭТО» на праве оперативного управления. В 2015 г. заключено, но не реализовано ГЧП-соглашение на реконструкцию. После этого объекты возвращены ОГБУЗ «БСМЭТО», и в настоящее время строительство не ведется.

Комитетом государственного финансового контроля Томской области признано неэффективное использование имущества на 292,3 млн. руб. Вопрос дальнейшей судьбы не решен с 2020 года.

Все 15 объектов учтены в Реестре ОНС. Несмотря на документально подтвержденную консервацию 2018 года, балансодержатель не обеспечивает их сохранность: колодцы открыты, двери отсутствуют, территория заброшена и захлавлена.

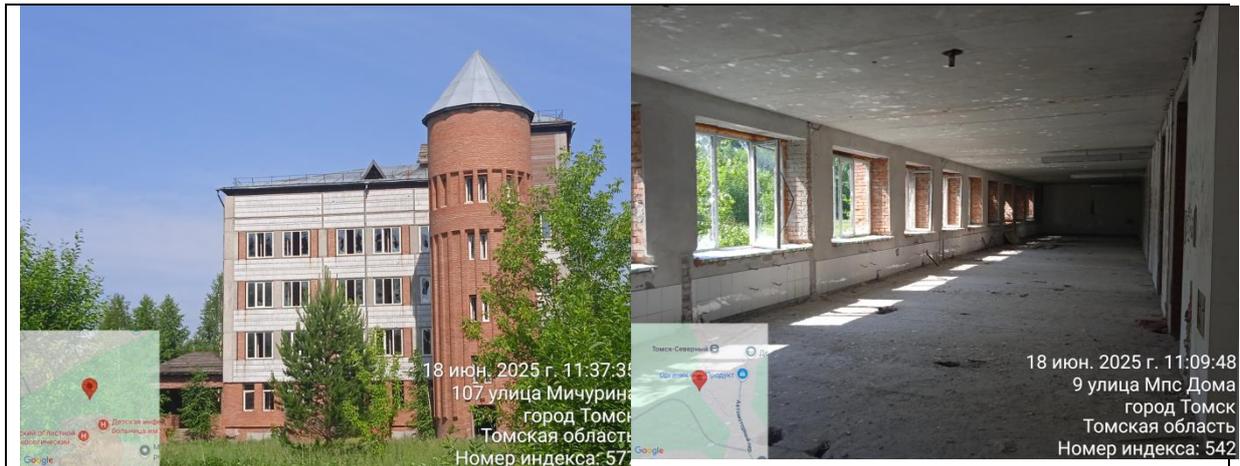


Рис 1. Танатологический корпус с переходом в амбулаторно-лабораторный корпус

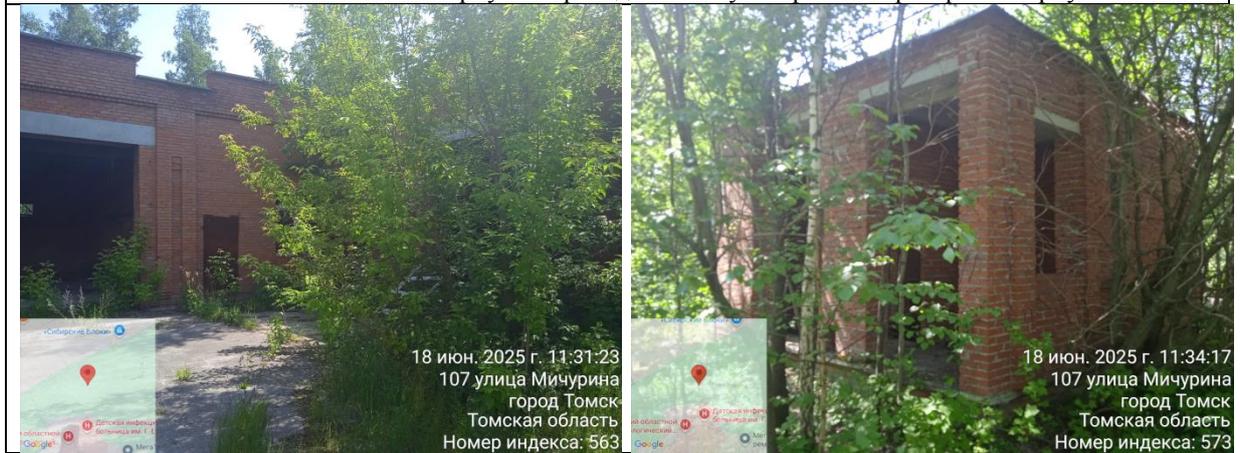


Рис. 2 Здание хозяйственного блока

Рис. 3 Здание хлораторной канализационных стоков



Рис.4 Фрагмент незакрытого люка и заросшей территории

Несмотря на ежегодные бюджетные расходы в 4,5 млн руб. (включая охрану и налоги), объекты находятся в запущенном состоянии: разбитые окна, помещения завалены мусором, охрана неэффективна.

При этом капитальные конструкции и инженерные сети сохранили удовлетворительное состояние, что позволяет достроить объекты.

Бездействие балансодержателя и Департамента здравоохранения ведет к постоянным финансовым потерям и риску признания бюджетных вложений в 66,8 млн. руб. неэффективными.

Управления Территориального развития администрации Томского района

Здание общеобразовательной организации МБОУ «Корниловская СОШ» на 200 мест

Строительство, начатое в 2020 году с бюджетом 147,7 млн. рублей является примером системных просчетов ответственного за строительство органа на этапе первоначального планирования и управления проектом.

Основным негативным фактором явились многочисленные судебные разбирательства, связанные со строительством объекта, что привело к срыву работ и расторжению контракта с подрядчиком в марте 2022 года при готовности объекта всего на 37,36%. С марта 2023 года объект ввиду приостановки строительства, в том числе в связи с судебными разбирательствами, был законсервирован.

В течение трех лет (с 2022 года по 2024 год) Администрацией Томской области с целью продолжения строительства школы неоднократно ставился вопрос, в части пересмотра ПСД либо разработки нового проекта, отвечающего требованиям регламентированных законодательством и нормативно-технической базой в части безопасного, комфортного, функционального и доступного образовательного пространства, соответствующего запросам современного учебного процесса.

В связи с чем, за указанный период сметная стоимость работ ввиду различных факторов увеличилась в 5 раз - до 730,3 млн. рублей.

В декабре 2024 года получено положительное заключение на проектную документацию со сметной стоимостью 730,3 млн. руб., что повлияло на необходимость дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

Существующие темпы строительства объекта ставят под сомнение возможность его завершения в установленный проектом 7-месячный срок.

Администрация Пудовского сельского поселения

Спортплощадка в с. Пудовка (Томская обл, Кривошеинский район) Объект сдан с грубыми дефектами (трещины покрытия, разрушение ограждений). Качество не соответствует вложенным 8,4 млн руб.

Несмотря на явные повреждения, создающие риск для здоровья, площадка продолжает эксплуатироваться.

Передача земельного участка с неисправной площадкой Пудовскому сельскому поселению (Постановление №131 от 25.02.2025) является формальным актом, снимающим ответственность с районной администрации. Поселение заведомо не имеет средств на приведение объекта в нормативное состояние.

Администрации Кривошеинского района в нарушение требований безопасности, установленных Федеральным законом № 384-ФЗ (ст. 3, 15) допустила сдачу в эксплуатацию заведомо опасного объекта.

Постановление №131 от 25.02.2025 о передаче участка с неисправной площадкой Пудовскому сельскому поселению не меняет факта ее опасного состояния и не отменяет запрета на эксплуатацию, установленного ст. 15 ФЗ № 384-ФЗ. Эксплуатация продолжает быть незаконной.

МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом»

Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им. О. Рахматулиной» по ул. Ленина, 52 в г. Колпашево

Контракт 2020 года на 5,3 млн. руб. В связи с удорожанием стоимости ресурсов (контрактом не предусмотрено авансирование) 02.06.2021 контракт расторгнут по соглашению сторон. В связи с чем, финансирование объекта приостановлено.

Через 3 года в 2024 году было выделено 1,8 млн.руб. на проведение корректировки ПСД (в части удорожания материалов). В феврале 2025 года пройдена достоверность определения сметной стоимости, которая составила 299,9 млн.руб. в уровне цен 3 кв. 2024 года.

Таким образом, несвоевременное принятие мер Администрацией Колпашевского района и Департаментом спорта Томской области привело к увеличению сметы в 57 раз (с 5,3 млн. руб. до 299,9 млн. руб.). Выделение 1,8 млн. руб. на корректировку ПСД и прохождение сметной стоимости не приблизило начало строительства и является необоснованной тратой бюджетных средств, без финансирования основного проекта.

Объекты, строительство по которым приостановлено более 20 лет назад.

Общее количество таких объектов, составляет 8 ед. с объемом затрат 75,7 млн.руб. (3 объекта с высокой степенью готовности).

ОГБПОУ «Кривошеинский агропромышленный техникум»

Нежилое здание по ул. Заводская, с. Кривошеино (Томская обл.)

Объект, на который были потрачены значительные средства федерального бюджета, с 1991 года заброшен и представляет опасность для людей. За 33 года ответственные органы не предприняли действенных мер по его завершению или консервации.

Здание признано бесхозным и передано Кривошеинскому сельскому поселению. Однако эта передача не решает проблему, а лишь перекладывает финансовое бремя на муниципалитет, не имеющий ресурсов для сноса, содержания или достройки объекта.

Передача объекта на уровень, неспособный с ней справиться, является формальным действием, не обеспечивающим реального решения проблемы безопасности и неэффективного использования бюджетных средств.

Администрация муниципального образования «Город Кедровый»

3 объекта в г. Кедровый (общие затраты 27,8 млн руб.):

•1 объект: «База ОРСа г. Кедровый, промышленная зона» (5,8 млн.руб., в 1992 году степень готовности объекта составляла 99%, в 2003 году зарегистрирован как объект незавершенного строительства);

•2 объект: «Лечебный корпус г. Кедровый, 2 мкр.» (17,3 млн.руб., строительство не завершено, степень готовности объекта неизвестно);

•3 объект: «Малосемейный жилой дом г. Кедрового, 2 мкр., д. №14» (4,7 млн.руб., строительство не завершено, в 2003 году зарегистрирован, как объект незавершенного строительства).

Объекты строились в 1980-х на федеральные средства, были приватизированы "Томскнефтью", а в 2022 году возвращены муниципалитету.

Все объекты длительное время законсервированы муниципалитетом, но пришли в полную негодность и утратили инвестиционную привлекательность. Для решения судьбы объектов (например, демонтаж дома №14) требуются средства (700 тыс. руб.), которые отсутствуют в местном бюджете. Муниципалитет не имеет финансовых возможностей для ликвидации объектов.

ОГКУ «Томскавтодор»

Два инфраструктурных объекта (автодорога и производственная база), с общим объемом затрат 14,6 млн.руб.

- «Реконструкция а/д Бакчар-Подгорное-Коломино, км130-км134, Чаинский район» (2004 год приостановки строительства)

- Реконструкция производственной базы (ж/д тупик) г. Томск ОГУП МТО ДО "Томскдорснаб", Томский район (2001 год приостановка строительства).

По мнению Контрольно-счетной палаты на протяжении 20 лет в отношении данных объектов не предпринималось реальных мер по их завершению, консервации или юридическому оформлению прекращения строительства (реконструкции). Актуальность достройки (реконструкции) объектов утрачена вследствие существенных изменений в законодательстве о градостроительной деятельности. Проведение полной переработки ПСД и возобновление работ экономически нецелесообразно.

По результатам настоящего мероприятия установлено, что объекты, строительство которых приостановлено более 20 лет назад, с общим объемом вложенных бюджетных средств 75,7 млн. рублей, не были завершены, введены в эксплуатацию. Данная ситуация свидетельствует о длительном бездействии и ненадлежащем управлении со стороны балансодержателей, профильных Департаментов и Администраций районов.

Дорогостоящие объекты

Департамент капитального строительства Администрации города Томска:

Левобережная объездная автодорога (вторая очередь)

Строительство начато в 2009 году, но за 16 лет объект готов лишь на 55% и не введен в эксплуатацию. Сметная стоимость выросла до 2,3 млрд руб., что

делает проект практически нереализуемым. Несмотря на формальное включение в госпрограмму с 2017 года, финансирование для продолжения работ так и не было выделено.

По мнению контрольно-счетной палаты, основная причина — бездействие и неэффективное управление со стороны Департамента капитального строительства. Его действия свелись к формальному включению объекта в заявки без реальной работы по привлечению финансирования или оптимизации проекта.

Аварийные противооползневые мероприятия

Проект недостроен 16 лет, фактические затраты — 241,2 млн руб. В 2014 году из-за аварийного состояния объявлена ЧС, но в течение 10 лет аварийные работы не проводились. Несмотря на готовую проектную документацию 2016 года (76,3 млн руб.), ремонт так и не начат.

В 2025 году в местном бюджете предусмотрены 10,2 млн.руб. на корректировку ПСД.

ОГКУ «Томскавтодор»:

Реконструкция автодороги Первомайское-Орехово (км 18-33)

Проект заброшен с 2011 года, строительство не завершено. Несмотря на статус недостроенного объекта, дорога эксплуатируется, что нарушает требования безопасности (ст. 15 ФЗ № 384-ФЗ) и свидетельствует о ненадлежащем содержании.

По мнению Контрольно-счетной палаты, многолетнее нахождение объектов в состоянии незавершенного строительства недопустимо.

Уполномоченные учреждения (балансодержатели) не выполняют возложенные на них функции по завершению строительства и вводу объектов в эксплуатацию в установленные сроки. Подобное бездействие влечет необратимую утрату вложенных бюджетных средств (неэффективное использование инвестиций).

6.5. Анализ структуры и объемов проектной документации, строительство по которой не осуществлялось.

В ходе экспертного мероприятия выявлены ошибки в заполнении форм отчетности (даже после внесённых балансодержателями в 2024 году корректировок), в нарушение требований п.173.1 Инструкции №191н, п. 75 Инструкции 33н в части определения статуса объекта, что искажает бюджетную отчетность.

Главные распорядители бюджетных средств (областного и муниципального уровней), а также учреждения Томской области грубо нарушают требования п. 173.1 Инструкции № 191н и п. 75 Инструкции № 33н в части классификации статусов объектов капитального строительства.

Выявленные ошибки носят не случайный, а системный характер, сохраняясь даже после корректировок 2024 года.

Суммарное искажение отчетности составляет 501,2 млн. рублей (112,7 + 388,5). Данные нарушения искажают бюджетную отчетность, препятствуют принятию обоснованных управленческих решений по проблемным объектам и создают риски неэффективного использования бюджетных средств.

Выявленные нарушения в присвоении статусов объектам капитального строительства являются недопустимыми и свидетельствуют о системном пренебрежении балансодержателями требованиями бюджетного законодательства и достоверности учета.

Информация по количеству нереализованных на 01.01.2025 ПСД

Категория объектов	2023 год		2024 год		Изменение кол-ва ПСД, ед.	Изменение вложений, млн.руб.
	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.		
Всего ПСД, строительство по которым не начиналось, из них:	109	1 435,3	180	650,6	+ 71	- 784,7
ПСД государственной собственности	24	1 040,0	50	403,6	+26	- 636,4
ПСД муниципальной собственности	85	395,3	130	247,0	+45	- 148,3

Основной причиной уменьшения вложений является не реализация ПСД, а системные нарушения в учете и отчетности.

- 403,6 млн руб. (62%) затрат приходится на 50 объектов ПСД (областной собственности).

Крупнейшие нереализованные проекты, относятся к сфере дорожной деятельности и находятся на балансе ОГКУ «Томскавтодор»:

- «Строительство дороги Томск-Тайга» (объем вложений 133,24 млн. руб.).

Проектная документация 2015 года устарела, сметная стоимость выросла в разы (с 16,8 млрд. руб. в 2019 г. до более 26 млрд. руб. в 2022 г.). Вложения в размере 133,24 млн. руб. являются неэффективными.

- «Строительство моста через р. Обь (г. Колпашево)» (объем вложений 144,04 млн. руб.).

Разработанный в 2009 году проект не соответствует действующим техническим нормам. Вложения в размере 144,04 млн. руб. являются неэффективными.

- «Реконструкция дороги Могильный Мыс – Парабель – Каргасок» (15,12 млн руб.) и «Строительство дороги Каргасок-Средний Васюган» (13,71 млн руб.).

Проекты полностью устарели. Проектная документация не актуализирована. Вложения в размере 28,83 млн. руб. утратили свою ценность.

Крупнейшие проекты (Томск-Тайга, мост в Колпашево, дороги в Парабельском и Каргасокском районах) полностью утратили инвестиционную привлекательность и актуальности. По мнению КСП по ТО вложения в данные объекты не имеют перспектив реализации в ближайшей или среднесрочной перспективе. Данная ситуация требует принципиального пересмотра подходов к планированию, финансированию и контролю за состоянием проектной документации в дорожном хозяйстве области.

- 247,0 млн руб. (38%) составляют 130 нереализованных проектов (муниципальная собственность), что свидетельствует о системной проблеме неэффективного планирования и контроля на муниципальном уровне.

Основные проекты в сфере ЖКХ:

- «Строительство водозабора №3 в г. Северск» (13,08 млн. руб.).

Разработанная в 2015 году документация не соответствует требованиям. Отсутствие планов по актуализации делает невозможной реализацию проекта.

- «Газоснабжение г. Томск (район ул. Нахимова - ул. Беленца - пр. Ленина - берег р. Томь)» (10,69 млн. руб.)

По мнению КСП по ТО проект, разработанный в 2015 году на сегодняшний день утратил целевое назначение. Фактически вопрос газификации передан ООО "Газпром газораспределение Сибирь".

На 50 государственных и 130 муниципальных объектов приходится 650,6 млн. рублей нереализованных вложений. Указанные средства фактически выведены из хозяйственного оборота на неопределенный срок, что прямо противоречит принципам эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

50% затрат (324,9 млн. руб.) вложены в проектно-сметную документацию, разработанную до 2015 года и полностью утратили свою экономическую и техническую ценность ввиду: морального устаревания (изменения технических регламентов, строительных норм и правил), физического износа самой документации и/или изменений исходных данных, кратного роста стоимости материалов, работ и услуг с момента разработки, отсутствия перспектив реализации в исходном виде.

Например:

- «Строительство моста через р.Обь в г.Колпашево» (2009 г., 144 млн руб.):

Проект не соответствует действующим техническим нормативам.

- «Строительство дороги Каргасок–Средний Васюган» (2006 г., 13,7 млн руб.):

Проект устарел и не имеет ни технической, ни экономической перспективы реализации.

Данные вложения (324,9 млн. руб.) являются неэффективным расходованием бюджетных средств.

40% вложений (259,74 млн руб.) приходится на документацию, разработанную в период 2015–2019 годов. Эта сумма представляет собой существенный финансовый риск, требующий немедленного управленческого вмешательства, так как большинство проектов этого периода уже требуют дорогостоящей актуализации (проведения экспертиз, внесения корректировок в связи с изменением норм, цен и условий) или признания дополнительных вложений бесперспективными и нерациональными.

Например «Строительство автомобильной дороги Томск-Тайга» (2015 г., 133 млн. руб.). Проведена повторная экспертиза в 2020 г., при этом финансирование самого строительства не утверждено и не обеспечено.

10% (64,88 млн. руб.) всех вложений в нереализованные проекты приходится на ПСД 2020–2024 годов. При отсутствии утвержденного финансирования на их реализацию в среднесрочной перспективе данные проекты могут остаться невостребованными, и в дальнейшем признаны неэффективными.

Например:

- «Строительство мостового перехода через р. Кисловка» (2022 г., 5,06 млн. руб.). Бюджетные ассигнования на 2025-2027 гг. не предусмотрены.

- «Реконструкция канализационной линии... в с. Тимирязевское» (2021 г., 3,22 млн. руб.): Несмотря на ежегодное включение в проект бюджета, финансирования на 2025-2027 гг. не предусмотрено.

- «Строительство ЦСВ в д. Феоктистовка» (2022 г., 4,05 млн. руб.).

Учитывая, что заявки на финансирование проекта 2022 года подана лишь в 2025 году, риск отказа финансирования достаточно высок.

Большое количество таких проектов уже на этапе завершения разработки ПСД, не имеют утвержденного финансирования на реализацию в ближайшие 3 года. Практика финансирования разработки ПСД без заранее согласованных и закрепленных в бюджете источников финансирования самого строительства является следствием неэффективного управления и планирования со стороны профильных Департаментов и балансодержателей.

6.6. Анализ мер по снижению объемов и количества нереализованной ПСД.

По результатам анализа предоставленных балансодержателями сведений, проекты можно разделить на 5 категорий:

Таблица 10

Категория ПСД	2024 год		
	кол-во ед.	вложения млн.руб.	доля от общей суммы вложений на ПСД
Планируемые к реализации	16	23,6	3,6%
Отложенные (актуальные)	41	100,1	15,4%
Планируемые к списанию	98	229,1	35,2%
Требующие корректировки	13	296,2	45,5%
Предпроектные затраты	12	1,5	0,3%

Планируемые к реализации 16 проектов на сумму 23,6 млн. руб.

3 проекта запланированы к реализации в 2025 году («ПИР на строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах Томской области», «Строительство ливневой канализации по ул. Бирюкова в г.Томске»; «ПСД на благоустройство Каравай – парка» в с.Кожевниково);

1 проект включен в прогноз развития Томской области 2025–2027 гг. («Строительство Дома культуры в с. Володино Кривошеинского района»);

10 проектов жилищно-коммунальной сферы, находящихся на балансе Управления капитального строительства Администрации ЗАТО Северск, планируются к финансированию за счет средств местного и областного бюджета;

2 проекта по благоустройству (на балансе Александровского поселения) планируются к реализации рамках госпрограммы «Комфортная городская среда».

Лишь 16 из 180 объектов незавершенного строительства (на сумму 23,6 млн. руб.) имеют реальные перспективы реализации, что составляет менее 10% от общего количества проблемных ПСД и 3,6% от общей суммы по всем проектам. Единственной гарантией осуществления даже этих ограниченных проектов является прямое закрепление необходимых бюджетных ассигнований в соответствующих законах о бюджете на предстоящие финансовые годы.

Без законодательного закрепления финансирования в законах о бюджете реализация данных проектов также остается под высокой угрозой

срыва, что приведет к дальнейшему увеличению объема неэффективных вложений.

Отложенные проекты, но актуальность которых не потеряна 41 проект на сумму 100,1 млн. руб.

Строительство и реконструкция по данным проектам не предусмотрены из-за отсутствия финансирования. Балансодержателями ежегодно направляются заявки на финансирование для включения в проект бюджета на плановые периоды.

Сохранение актуальности таких проектов не имеют реальных оснований без законодательно утвержденного финансирования и конкретных сроков реализации.

Отсутствие финансирования в среднесрочной перспективе (2025-2027 гг.) гарантирует дальнейшее старение ПСД, рост будущих затрат на актуализацию или полное обесценивание уже вложенных 100,1 млн. руб.

Проекты, планируемые к списанию

Несмотря на формальное признание 98 проектов ПСД (229,1 млн руб.) безнадежными и подлежащими списанию, ни одно решение о списании не принято балансодержателями по состоянию на начало 2025 года. Это является прямым нарушением принципов эффективности управления бюджетными средствами.

Проекты, требующие корректировки

Длительное неиспользование 13 проектов с суммой вложений 296,2 млн. руб. является прямым следствием неэффективного управления и планирования со стороны балансодержателей. Неспособность поддерживать ПСД в актуальном состоянии не должна возлагать дополнительную финансовую нагрузку на бюджет. Требование дополнительных бюджетных ассигнований на доработку 13 проектов, в которые уже вложено 296,2 млн. рублей, создает финансирование рисков без гарантий результата. Предложение вкладывать новые средства в устаревшие проекты не подкреплено ни технико-экономическими расчетами, ни гарантиями будущей реализации. История аналогичных объектов (дорога Томск-Тайга, мост в Колпашево) доказывает высокий риск повторного замораживания средств после "корректировки".

Предпроектные затраты

Инвестиции в предпроектную подготовку 12 проектов (1,5 млн. руб.) оказались невостребованными: полученные результаты инженерных изысканий и ТЭО не были использованы для разработки рабочей ПСД.

Накопление предпроектных затрат без перехода к проектированию и строительству ведет к утрате актуальности изысканий и ТЭО, необходимость дублирования работ и новых затрат в будущем, полной неэффективности первоначальных вложений, дополнительной нагрузке на бюджет для "восстановления" утраченных данных.

6.7. Анализ проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности Томской области.

В рамках ЭАМ установлено, что в нарушение ч.1 ст.11 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.32 федерального Стандарта бухгалтерского учета «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», п.9 Инструкции №33н, п.173.1 Инструкции №191н в 2024 году перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности не проведена в установленном порядке инвентаризация вложений в объекты незавершенного строительства следующими балансодержателями: Администрациями Кожевниковского, Александровского, Молчановского, Заречного, Моряковского, Новопокровского сельских поселений, Администрацией Шегарского района, Управлением Территориального развития Администрации Томского района, Администрацией Пудовского сельского поселения Кривошеинского района Томской области, Администрацией Города Кедрового.

Кроме того, проверка выявила признаки формального проведения инвентаризации – инвентаризационные описи заполнены не в полном объеме, отсутствуют подписи материально-ответственных лиц, отсутствует информация о статусах объекта учета и его целевой функции.

Нарушение требований Общих указаний к инвентаризации и Инструкций №191н, №33н приводит к существенным искажениям отчетности и финансовым рискам:

- некорректная классификация объектов (формально числятся как проектно-сметная документация, при этом объекты зарегистрированы как ОНС).
- искажение бюджетной отчетности (ф.0503190, ф.0503790).
- потеря объективной картины реального положения дел с имуществом, принадлежащим муниципальному образованию.

Таким образом, 10 муниципальных образований в 2024 году грубо нарушили требования ФЗ №402 "О бухгалтерском учете", Федеральный стандарт бухучета Минфина №274н, Инструкции №191н и №33н по проведению ежегодной

обязательной инвентаризации объектов незавершенного строительства (ОНС) перед составлением годовой отчетности.

По мнению Контрольно-счетной палаты, выявленные нарушения при инвентаризации приводят к существенному искажению сводной бюджетной отчетности Томской области в формах 0503190 и 0503790.

Ключевые итоги мероприятия.

Остается актуальной проблема наличия незавершенных объектов капитального строительства и значительного объема затрат, произведенных в проектные и (или) изыскательские работы, результаты которых не используются.

Неосуществление в дальнейшем строительства по разработанной проектно- сметной документации и приостановка (заморозка) строительства приводят к снижению эффективности расходов бюджета.

Значительное количество невостребованной ПСД связано с планированием ПИР в количестве, при котором стоимость дальнейшей их реализации превышает объемы бюджетных ассигнований, выделяемые на строительство (реконструкцию) объектов, что является следствием отсутствия порядка планирования и отбора объектов строительства, реконструкции, в целях их дальнейшего включения в адресную инвестиционную программу, предусматривающего основания и критерии отбора, методику ранжирования объектов и приоритетности их финансирования.

Указанные факты свидетельствует о необходимости оптимизации расходов путем сокращения количества, планируемой к разработке ПСД. Высвободившиеся бюджетные средства могут быть направлены на финансирование строительно-монтажных работ, что способствовало бы сокращению сроков реализации объектов, а также уменьшению расходов в связи с удорожанием строительных ресурсов.

В результате, в нарушение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств (пункт 3 статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 3 168,82 млн. руб. (650,62 млн. руб. по разработанным ПСД и 2 518,2 млн. руб. по «брошенным» объектам).

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия отмечены следующие системные проблемы и недостатки:

- несоблюдение условий п.173.1 Инструкции №191н, п. 75 Инструкции 33н по заполнению отчетности по ф.0503190, ф.0503790 в части порядка заполнения форм и недостоверное определение статусов объектов;

- формальное проведение инвентаризации, приводящее к искажению бюджетной отчетности;

- решения по реализации новых инвестиционных проектов принимаются без обеспечения завершения начатых. В перечень строек включаются новые объекты без обеспечения завершения старых, находящихся в высокой степени готовности;

- разработка ПСД без утвержденных источников и планов реализации самого строительства;

- отсутствует контроль за завершением процедуры прохождения государственной регистрации и фактической эксплуатации объектов, что приводит к наличию фактов затягивания сроков передачи капитальных вложений, для формирования объектов основных средств;

- не создан единый информационный ресурс, который содержал бы полную и достоверную информацию об объеме и количестве ОНС, в том числе о сроках реализации инвестиционных проектов и мерах, осуществляемых органами исполнительной власти по вовлечению ОНС в хозяйственный оборот;

- не применяется практика других регионов по приватизации (продаже) объектов, передаче в концессию, привлечению дольщиков/инвесторов, сдаче в долгосрочную аренду с инвестиционными условиями, краудсорсинг (привлечение множества мелких инвесторов или будущих пользователей для финансирования завершения/реконструкции под конкретный проект), выкуп с обязательством сноса, передача на безвозмездной основе социально-ориентированным НКО или учреждениям а так же включение в программы развития / Кластеры.

Данные факты оказывают негативное влияние на планирование потребности в бюджетных ассигнованиях и влекут необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований, создавая незапланированную нагрузку на бюджет.

Таким образом, эффективность мер, принимаемых, по сокращению объемов незавершенного строительства оценивается как недостаточная.

Наиболее значимые предложения и рекомендации.

Департаменту строительства Томской области.

1. Обеспечить ежеквартальное проведение заседаний межведомственной комиссии в целях уменьшения объектов незавершенного строительства и эффективного расходования бюджетных средств.

2. Рассмотреть вопрос по включению в состав комиссии представителя Контрольно-счетной палаты.

3. Провести аудит проектно-сметной документации для выявления не востребуемых проектов и списания затрат на их разработку в установленном порядке с целью сокращения объема неэффективных расходов.

Главным распорядителям средств областного и муниципального уровней:

1. В целях обеспечения достоверности учета и отчетности обеспечить внеочередной инструктаж для ответственных сотрудников по правильному заполнению форм бюджетной отчетности (ф.0503190, ф.0503790) в соответствии с актуальными требованиями Инструкций №191н и 33н.

2. Разработать и утвердить детальные методические указания по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства (ОНС), исключая формальный подход.

3. Провести аудит проектно-сметной документации для выявления не востребуемых проектов и списания затрат на их разработку в установленном порядке с целью сокращения объема неэффективных расходов.

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ обоснованности выделения средств областного бюджета,
направленных на исполнение полномочий казенных учреждений в
сфере социального обеспечения населения Томской области и
эффективности их использования в 2023-2024 годах»**

Основание для проведения мероприятия: п. 1.21 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2024 № 135.

Исследуемый период: 2023-2024 годы.

Объект мероприятия: Департамент социальной защиты населения Томской области, областные государственные казенные учреждения, подведомственные Департаменту социальной защиты населения Томской области (по согласованию).

Источники информации: Материалы и информация Департамента социальной защиты населения Томской области, областного государственного казенного учреждения «ЦСПН Советского района г. Томска».

Основные цели мероприятия:

1. Проверка обоснованности выделенных средств областного бюджета казенным учреждениям в сфере социального обеспечения населения Томской

области, направленных на исполнение полномочий казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области.

2. Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на исполнение полномочий казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия:

1. Проверка обоснованности выделенных средств областного бюджета казенным учреждениям в сфере социального обеспечения населения Томской области, направленных на исполнение полномочий казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области.

Объем прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств областных государственных казенных учреждений (ОГКУ), подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области, был доведен до ОГКУ на основании уведомлений о доведении бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств и составил на 2023 год - 10 190,3 млн. рублей, 2024 год - 10 061,4 млн. рублей.

В Бюджетные сметы вносились изменения в соответствии с распоряжением Департамента социальной защиты населения Томской области от 16.12.2015 № 937 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Департамента защиты населения Томской области и подведомственных учреждений».

2. Анализ эффективности использования средств областного бюджета, направленных на исполнение полномочий казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области.

В 2023 и 2024 годах кассовое исполнение расходов областными государственными казенными учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения Томской области, составило 10 178 211,2 тыс. рублей и 10 049 137,9 тыс. рублей соответственно, или 99,9% к уточненному плану. Исполнение бюджетных обязательств осуществлялось в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований. Неисполненные лимиты бюджетных обязательств составили 12 085,0 тыс. рублей в 2023 году и 12 254,0 тыс. рублей в 2024 году.

Основной причиной неисполнения лимитов бюджетных обязательств явилось неполное освоение средств по следующим направлениям:

- компенсация расходов на ЖКУ для отдельных категорий граждан в 2023 году: план выполнен на 97,6%, неисполнение составило 10 153,5 тыс. рублей;
- компенсация стоимости технических средств реабилитации инвалидам и детям-инвалидам в 2024 году: план выполнен на 67,9%, неисполнение составило 9 16,3 тыс. рублей.

Несмотря на то, что потребность в средствах на компенсацию ЖКУ определяется Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации на основе установленной методики, значительная роль в этом процессе отводится

анализу данных, предоставляемых регионом, а данные расходы в 2024 году исполнены на 99,7%, сохраняется необходимость усиления аналитической работы на региональном уровне для совершенствования планирования и прогнозирования потребности в средствах на компенсацию ЖКУ.

Невысокий уровень исполнения расходов на компенсацию стоимости технических средств реабилитации инвалидам и детям-инвалидам в 2024 году (67,9%) обусловлен тем, что данная мера социальной поддержки была введена относительно недавно (только в 2024 году).

В структуре расходов бюджета областных государственных казенных учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области, основная доля приходится на:

- социальное обеспечение и иные выплаты населению: 92,2% от общих расходов в 2023 году (9 387 187,0 тыс. рублей) и 91,1% в 2024 году (9 159 145,1 тыс. рублей);

- выплаты персоналу казенных учреждений: 6,1% от общих расходов в 2023 году (620 281,9 тыс. рублей) и 7,3% в 2024 году (734 375,2 тыс. рублей);

- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд: 1,7% от общих расходов в 2023 году (169 280,2 тыс. рублей) и 1,5% в 2024 году (146 165,0 тыс. рублей).



Рисунок 1 – Структура расходов ОГКУ в 2023-2024 годах, млн. руб.

Основные направления расходов в структуре прочих закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд приходятся на:

– прочие работы, услуги - в 2023 году 71 518,7 тыс. рублей (44,9%) в 2024 году 54 390,4 тыс. рублей (40,0%);

– услуги связи - 43 982,3 тыс. рублей (27,6%) в 2023 году 34 798,2 тыс. рублей (25,6%) в 2024 году;

– арендную плату за пользование имуществом – 11 964,2 тыс. рублей (7,5%) в 2023 году и 13 180,0 тыс. рублей (9,7%) в 2024 году.

Арендная плата производится за пользование имуществом для организации работы ЦСПН в районных центрах и размещения рабочих мест сотрудников ЦСПН, ведущих прием населения в разных населенных пунктах района.

В 2024 году наблюдается значительное увеличение расходов относительно 2023 года по следующим направлениям:

- на прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме на 811,8 тыс. рублей или в 1,3 раза в связи с ростом востребованности количества компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с постановлением Администрации Томской области № 80а от 15.07.2005;

- на увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений на 988,1 тыс. рублей или в 2,7 раза главным образом на модернизацию структурированной кабельной системы корпоративной сети органов социальной защиты населения, модернизацию системы видеонаблюдения (ИТЦ ТО);

- на пособия по социальной помощи населению в натуральной форме на 19 229,2 тыс. рублей или в 4,5 раза в связи с реализацией постановления администрации Томской области от 01.04.2024 № 115а «О предоставлении субсидий льготным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации в Томской области»;

- на увеличение стоимости основных средств» на 8 121,6 тыс. рублей на приобретение недвижимого имущества и земельного участка для размещения ОГКУ ЦСПН Шегарского района, в 2023 году расходы не производились.

В 2024 году, несмотря на рост расходов по отдельным статьям, наблюдается снижение затрат по ряду направлений, связанных с изменением порядка выплаты региональной социальной доплаты к пенсии. Данное изменение, а именно передача функции выплаты Социальному фонду России, повлекло за собой сокращение бюджетных расходов, а именно:

– сокращение расходов на пенсии и пособия, выплачиваемые работодателями/нанимателями бывшим работникам - на 943 155,5 тыс. рублей;

- снижение расходов на услуги связи на 9 184,4 тыс. рублей - связанные с доставкой выплат мер социальной поддержки;
- уменьшение расходов на прочие работы и услуги 17 128,3 тыс. рублей - услуги банков, связанные с зачислением выплат, которые теперь осуществляются через Социальный фонд России.

2.1. Проверка соблюдения порядка распоряжения и учета имущества, используемого областными государственными казенными учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения Томской области

Управление и распоряжение государственным имуществом Томской области осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области».

Имущество областных государственных казенных учреждений является государственной собственностью Томской области и закрепляется за ними на праве оперативного управления, а земельные участки – на праве постоянного (бессрочного) пользования. Полномочия собственника имущества осуществляют Законодательная Дума Томской области, Администрация Томской области и уполномоченный областной орган по управлению имуществом. Учреждения вправе владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленным за ними имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества.

Отчуждение или иное распоряжение имуществом, включая передачу в аренду или списание, допускается только с согласия собственника.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия была проведена выборочная проверка наличия, сохранности, учета и целевого использования имущества в ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска». В результате проведенной проверки установлено следующее.

2.1.1. ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска» для выполнения своих функций использует нежилые помещения общей площадью 557,1 кв.м по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 74. Данные помещения служат для размещения 43,5 сотрудников. Площадь на одного сотрудника 8,4 кв.м (366 кв.м (общая площадь рабочих помещений) /43,5 - полностью соответствует требованиям СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» (не менее - 6 кв.м на человека), обеспечивая комфортные и соответствующие нормам условия труда. Расходы на содержание данных помещений в 2023 году составили 1 148,8 тыс. рублей, в 2024 году - 1 302,2 тыс. рублей.

В оперативном управлении ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска» находятся нежилые помещения общей площадью 303,6 кв. м по адресу: г. Томск, ул. Обруб, 8. Для собственных нужд учреждение использует лишь 130,8 кв. м (43,1%) в качестве гаража, более половины площади (102,6 кв.м, 39 кв. м и 31,2 кв. м соответственно) передано в безвозмездное пользование ОГКУ «ЦСПН Октябрьского района г. Томска», ОГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Томской области» и ОГКУ «ТО МФЦ» под гараж, склад и архив.

При этом, расходы на содержание нежилых помещений за водоснабжение несет полностью ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска», за электроэнергию расчет производится по соглашению (пропорционально используемой площади помещений) от расхода по прибору учета. Сумма расходов на содержание помещений ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска» составила в 2023 году 114,0 тыс. рублей, в 2024 году - 92,1 тыс. рублей. ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска» также осуществляет уплату налога на имущество в отношении данных нежилых помещений, сумма которого по данным учреждения в 2023 году составила 27,8 тыс. рублей, в 2024 году - 27,4 тыс. рублей.

За ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Томска» по распоряжению Администрации Томской области от 06.11.2008 №674-ра «О закреплении государственного имущества на праве оперативного управления» жилое помещение – квартира, расположенная по адресу: г. Томск, ул. Вершинина, д.30, кв.21, общей площадью 31.2 кв.м. закреплено право оперативного управления. Жилое помещение включено в специализированный жилищный фонд Томской области по распоряжению Администрации Томской области от 27.05.2009 № 356-ра «О включении жилого помещения в специализированный жилищный фонд Томской области» с отнесением его к служебному жилому помещению.

Однако, как было установлено ранее в ходе проведения Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств на приобретение жилых помещений в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность) в 2018-2023 годах (выборочно) (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)», в нарушение п. 2-1 ст. 8 Закона № 212-ОЗ «О специализированном жилищном фонде Томской области» данное служебное жилое помещение неправомерно занимает гражданкой Ж., как работником ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Томска», которая с 12.05.2023 перестала быть нуждающейся в жилье,

так как является собственником квартиры по адресу: г. Томск, ул. Алтайская, д.132.

2.1.2. На основании выписки из ЕГРН от 14.07.2025, установлено, что ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска» предоставлено право ограниченного пользования земельным участком (сервитут) с кадастровым номером 70:21:0100059:16 по адресу: г. Томск, ул. Обруб, 8 в соответствии с соглашением о предоставлении права ограниченного пользования земельным участком.

В соответствии с п. 333 Инструкции №157н право ограниченного пользования чужими земельными участками (в том числе сервитут) учитывается на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по стоимости, указанной (определенной) передающей стороной (собственником).

В нарушение требований п. 333 Инструкции №157н право ограниченного пользования земельным участком по адресу: г. Томск, ул. Обруб, 8 не отражено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия данное нарушение устранено, право ограниченного пользования земельным участком принято к учету на соответствующий счет (бухгалтерская справка от 14.07.2025).

2.1.3. В целях обеспечения сохранности государственного имущества, а также обеспечения достоверности данных бюджетного учета и бюджетной отчетности, учреждением проводится инвентаризация имущества.

При проведении инвентаризации ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска» руководствуется учетной политикой, утвержденной приказом от 09.01.2024 № 8/пр.

В соответствии с учетной политикой плановая инвентаризация проводится перед составлением годовой отчетности сплошным методом один раз в три года, при принятии решения о прекращении признания нефинансовых активов активами.

Последняя плановая инвентаризация основных средств была проведена учреждением по состоянию на 01.10.2024 на основании приказа № 65/пр от 30.09.2024. Излишков и недостат нефинансовых активов не выявлено.

В ходе настоящей проверки проведена выборочная сверка фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета, расхождений не установлено.

Учитывая результаты выборочной проверки наличия, сохранности, учета и целевого использования имущества в одном из областных

государственных казенных учреждений (ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска»), подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области, в ходе которой были выявлены вопросы, требующие внимания в части учета и целевого использования имущества, представляется целесообразным проведение плановых проверок соблюдения установленного порядка управления имуществом во всех остальных подведомственных учреждениях. Это позволит своевременно выявить и предотвратить возможные нарушения, а также повысить эффективность использования государственного имущества.

2.2. Проверка соблюдения законодательства и нормативных правовых актов при установлении, начислении и выплате заработной платы работникам

Система оплаты труда в областных государственных учреждениях, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области, формируется в соответствии с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации и регулируется следующими основными нормативными актами:

- постановление Администрации Томской области от 29.10.2009 № 171а «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента социальной защиты населения Томской области, и о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 № 80а» - устанавливает систему оплаты труда для остальных работников учреждений;

- постановление Администрации Томской области от 08.08.2012 № 303а «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений» утверждено Положение о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений.

- приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 24.10.2022 № 36 «Об определении показателей отнесения областных государственных учреждений, в отношении которых Департамент социальной защиты населения Томской области выполняет функции и полномочия учредителя, к группам по оплате труда руководителя учреждения, показателей и критериев оценки эффективности деятельности учреждения и его руководителя, условий премирования и депремирования руководителей» - определяет порядок премирования руководителей учреждений, находящихся в ведении Департамента социальной защиты населения Томской области.

Размер премии руководителей учреждений зависит от достижения ключевых показателей эффективности деятельности учреждения, таких как: удовлетворенность граждан качеством и доступностью социальных услуг, выполнение плана по численности получателей социальных услуг, обеспечение информационной открытости учреждения, соблюдение законодательства и отсутствие нарушений.

Штатная численность казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области в проверяемый период составляла от 1 094,7 до 1 095,3 единиц (по состоянию на 01.01.2023, 01.10.2023, 01.01.2024 и 01.10.2024). Анализ штатных расписаний показал, что оклады сотрудников установлены в соответствии с законодательством.

Фонд оплаты труда за 2023 и 2024 года исполнен в полном объеме и составил 472,4 млн. рублей и 559,7 млн. рублей соответственно.

Среднемесячная заработная плата в целом по казенным учреждениям на конец 2024 года составила 53 884,7 рублей, на конец 2023 года составила 43 878,5 рублей, темп роста 122,8%. При этом наблюдается существенная дифференциация в уровне заработной платы в зависимости от применяемого в областном государственном казенном учреждении районного коэффициента (РК) и северной надбавки (СН): от 37,2 тыс. рублей (РК 1,3) до 70,6 тыс. рублей (РКиСН 2,0) в 2024 году и от 32,4 тыс. рублей (РК 1,3) до 57,7 тыс. рублей (РКиСН 2,2) в 2023 году.

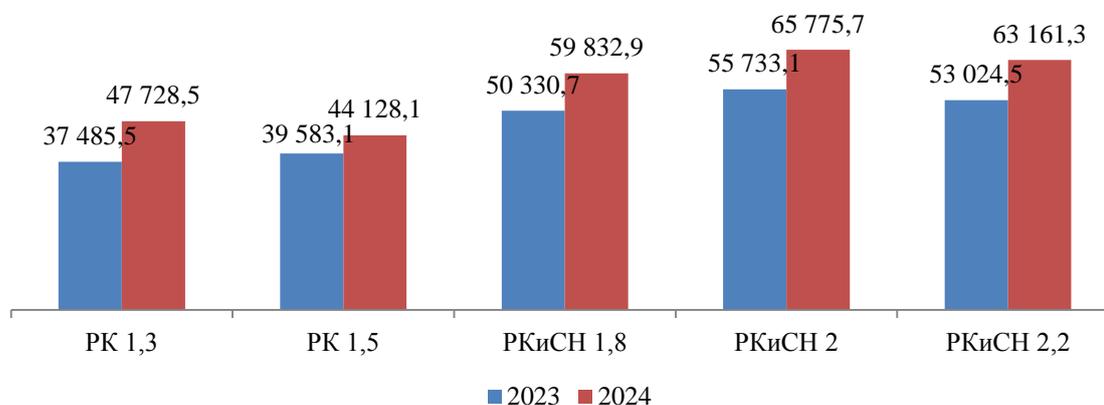


Рисунок 2 – Среднемесячная заработная плата по казенным учреждениям в зависимости от применяемого районного коэффициента и северной надбавки за 2023-2024 годы, руб.

Основная доля проверяемых учреждений приходится на районы с районным коэффициентом 1,3.

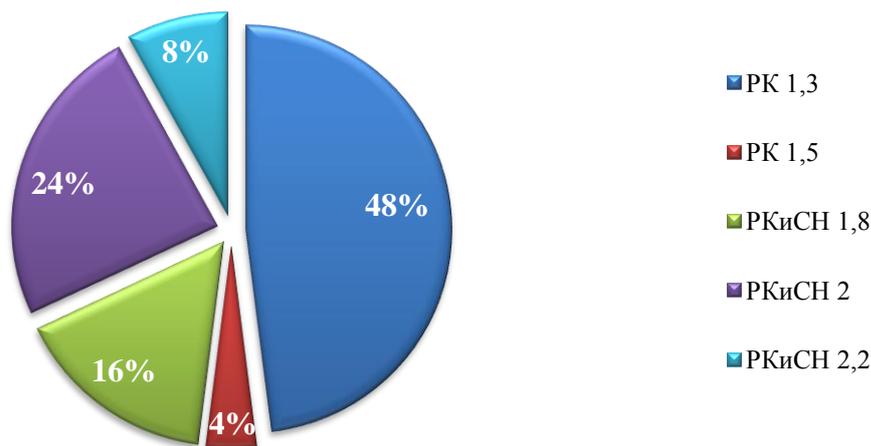


Рисунок 3 – Структура ОГКУ в зависимости от применяемого районного коэффициента и северной надбавки к заработной плате

Численность сотрудников казенных учреждений проанализирована в разрезе категорий: административно управленческий персонал, основной персонал, вспомогательный персонал. Представленная ниже диаграмма иллюстрирует, что основной персонал преобладает в структуре численности сотрудников казенных учреждений, независимо от районного коэффициента и северной надбавки.

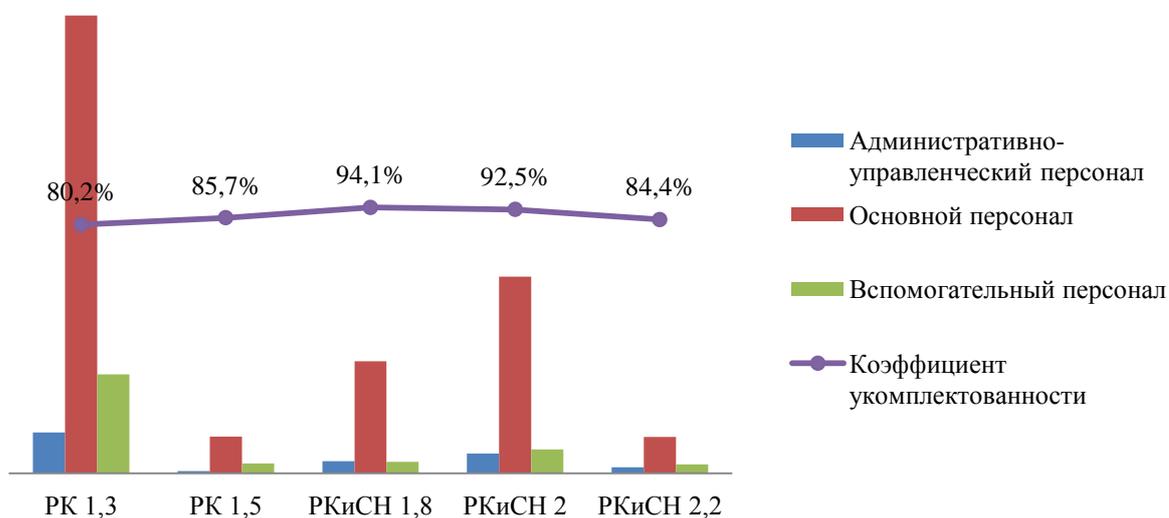


Рисунок 4 – Структура кадрового состава областных государственных казенных учреждений по категориям работников за 2024 год

Коэффициент укомплектованности кадрами за 2024 год составляет 84,8 %. Наибольшее число вакантных ставок в казенных учреждениях наблюдается среди основного (16,3%) и вспомогательного (14,2%) персонала. Аналогичная ситуация за 2023 год.

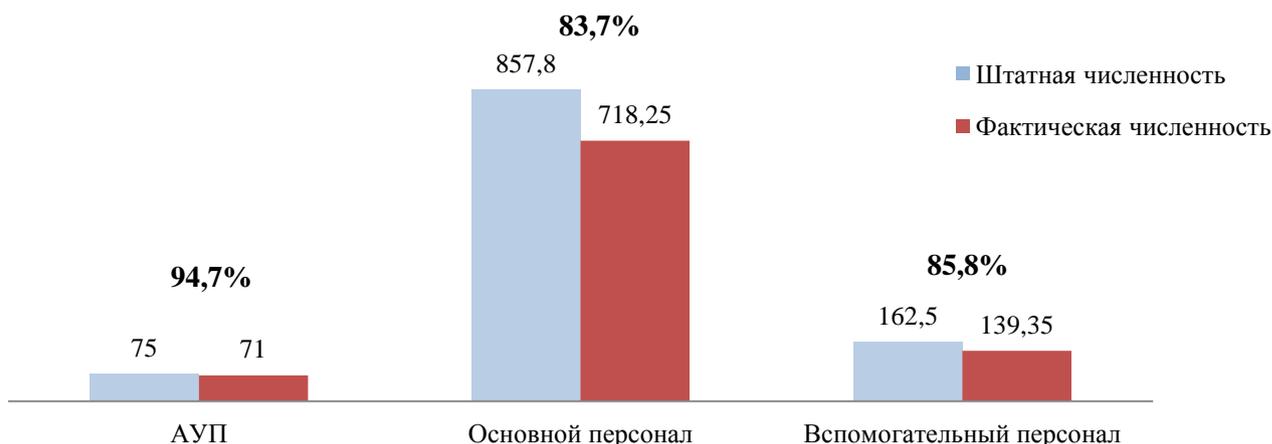


Рисунок 5 – Коэффициент укомплектованности кадрами в 2024 году

При изучении укомплектованности штатными единицами в районах с дифференцированными районными коэффициентами и северными надбавками установлено, что административно-управленческий персонал обладает наивысшим показателем укомплектованности, практически достигающим 100%. Уровень укомплектованности основного и вспомогательного персонала несколько уступает этому показателю.

Несмотря на различия в районных коэффициентах и северных надбавках, общая укомплектованность кадрами во всех районах за период 2023-2024 годы находится на уровне не менее 80%.

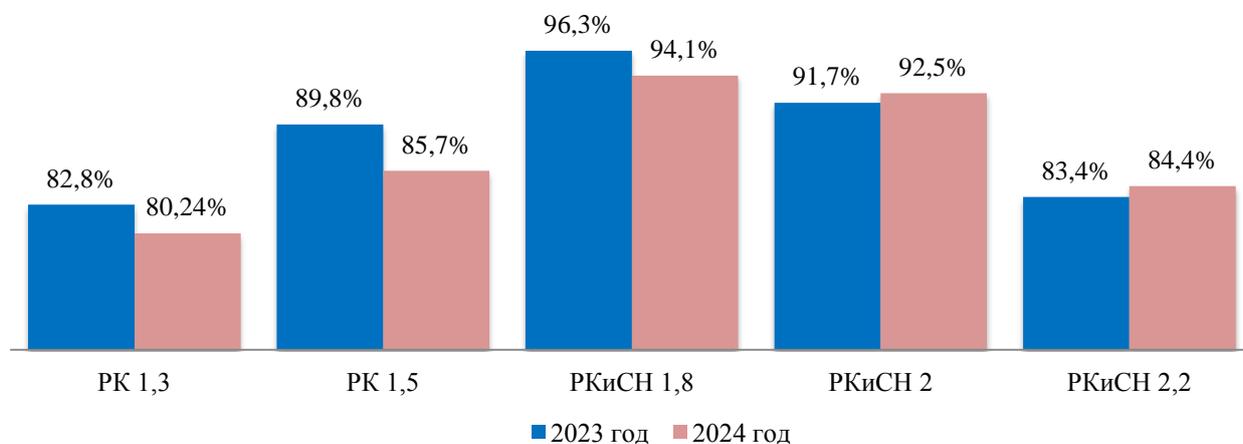


Рисунок 6 – Укомплектованность кадрами в 2023-2024 годы в зависимости от применяемого районного коэффициента и северной надбавки к заработной плате

Информация о средней заработной плате в зависимости от применяемого районного коэффициента и северной надбавки к заработной плате в 2023 и 2024 годах приведена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование ОГКУ	2023 год						2024 год					
		Штатное расписание на конец года, ед.	Фактическая численность на конец года, чел.	% вакансий	Среднесписочная численность, чел.	Фонд оплаты труда, тыс. рублей	Среднемесячная заработная плата, руб.	Штатное расписание на конец 2024 года, ед.	Фактическая численность на конец года, числ.	% вакансий	Среднесписочная численность, чел.	Фонд оплаты труда, тыс. рублей	Среднемесячная заработная плата, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Районный коэффициент 1,3, всего, в т.ч.:	646,05	534,65	17,2	509,4	229 141,3	37 485,5	645,45	517,9	19,8	480,4	275 162,6	47 728,5
1.1	ОГКУ ИТЦ ТО	76,25	42,5	44,3	42,2	29 824,0	58 894,2	76,25	38,0	50,2	37,9	32 986,6	72 529,9
1.2	ОГКУ ЦСПН Зырянского района	36,0	32,5	9,7	32,5	12 629,3	32 382,7	36,0	32,5	9,7	32,5	14 520,6	37 232,2
1.3	ОГКУ ЦСПН Кожевниковского района	41,7	35,1	15,8	35,4	14 031,1	33 029,9	41,7	36,1	13,4	35,3	16 429,7	38 786,0
1.4	ОГКУ ЦСПН Томского района	69,0	65,0	5,8	48,1	21 512,6	37 270,6	69,0	63,0	8,7	45,1	25 134,2	46 441,6
1.5	ОГКУ ЦСПН Советского района г. Томска	43,5	32,0	26,4	30,3	14 475,7	39 812,0	43,5	31,0	28,7	27,0	16 682,8	51 490,2
1.6	ОГКУ ЦСПН по оплате ЖКУ	59,0	49,0	16,9	47,7	21 737,5	37 976,1	59,0	43,0	27,1	42,5	24 723,9	48 478,2
1.7	ОГКУ ЦСПН Первомайского района	27,5	27,2	1,1	27,0	10 097,3	31 164,5	27,5	26,2	4,7	25,0	11 800,9	39 336,4
1.8	ОГКУ ЦСПН Асиновского района	69,6	67,6	2,9	67,6	30 833,9	38 010,3	69,6	68,1	2,2	68,1	36 025,5	44 084,1
1.9	ОГКУ ЦСПН Октябрьского района г. Томска	64,0	54,0	15,6	57,0	20 545,8	30 037,7	64,0	52,0	18,8	51,0	23 522,2	38 434,9
1.10	ОГКУ ЦСПН Кировского района г. Томска	54,0	39,0	27,8	39,3	17 095,8	36 250,5	54,0	36,0	33,3	34,2	19 949,7	48 610,4
1.11	ОГКУ ЦСПН Ленинского района г. Томска	53,5	41,75	22,0	39,4	17 229,9	36 442,2	53,5	44,0	17,8	40,2	31 329,8	64 897,3
1.12	ОГКУ ЦСПН Шегарского района	52,0	49,0	5,8	42,9	19 128,6	37 157,4	51,4	48,0	6,6	41,6	22 056,7	44 184,1
2	Районный коэффициент 1,5, всего, в т.ч.:	49,0	44,0	10,2	38,5	18 287,4	39 583,1	49,0	42,0	14,3	39,8	21 075,6	44 128,1
2.1	ОГКУ ЦСПН ЗАТО Северск	49,0	44,0	10,2	38,5	18 287,4	39 583,1	49,0	42,0	14,3	39,8	21 075,6	44 128,1
3	Районный коэффициент и северная надбавка 1,8, всего, в т.ч.:	131,7	126,8	3,7	111,5	67 342,5	50 330,7	131,7	123,9	5,9	109,5	78 620,5	59 832,9
3.1	ОГКУ ЦСПН Тегульдетского района	15,5	14,8	4,5	14,3	8 714,1	50 781,5	15,5	13,1	15,5	13,8	10 156,8	61 333,4

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

№ п/п	Наименование ОГКУ	2023 год						2024 год					
		Штатное расписание на конец года, ед.	Фактическая численность на конец года, чел.	% вакансий	Среднесписочная численность, чел.	Фонд оплаты труда, тыс. рублей	Среднемесячная заработная плата, руб.	Штатное расписание на конец 2024 года, ед.	Фактическая численность на конец года, числ.	% вакансий	Среднесписочная численность, чел.	Фонд оплаты труда, тыс. рублей	Среднемесячная заработная плата, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3.2	ОГКУ ЦСПН Кривошеинского района	47,2	45,0	4,7	36,9	22 216,7	50 173,1	47,2	44,0	6,8	36,5	25 845,8	59 008,6
3.3	ОГКУ ЦСПН Бакчарского района	21,5	19,5	9,3	19,4	10 261,5	44 078,6	21,5	20,3	5,6	18,2	11 915,6	54 558,6
3.4	ОГКУ ЦСПН Молчановского района	47,5	47,5	0,0	40,9	26 150,3	53 280,9	47,5	46,5	2,1	41,0	30 702,3	62 403,0
4	Районный коэффициент и северная надбавка 2, всего, в т.ч.:	215,85	197,95	8,3	194,8	130 281,6	55 733,1	216,65	200,5	7,5	194,0	153 125,7	65 775,7
4.1	ОГКУ ЦСПН г. Кедрового	9,75	8,75	10,3	8,8	5 161,6	48 878,6	9,75	8,75	10,3	8,0	5 845,6	60 891,4
4.2	ОГКУ ЦСПН Кargasокского района	34,1	32,5	4,7	29,5	20 226,2	57 136,2	34,1	31,7	7,0	28,2	23 906,1	70 644,6
4.3	ОГКУ ЦСПН Чаинского района	23,0	21,6	6,1	21,1	13 214,7	52 190,7	23,0	21,6	6,1	22,0	15 343,0	58 117,3
4.4	ОГКУ ЦСПН Верхнекетского района	58,0	48,7	16,0	50,1	34 707,5	57 730,4	58,0	49,9	14,0	50,1	40 583,9	67 504,8
4.5	ОГКУ ЦСПН Колпашевского района	62,8	60,8	3,2	61,6	41 364,0	55 957,8	63,6	63,6	0,0	62,3	49 584,0	66 324,3
4.6	ОГКУ ЦСПН Парабельского района	28,2	25,6	9,2	23,7	15 607,7	54 879,3	28,2	24,95	11,5	23,4	17 863,1	63 615,2
5	Районный коэффициент и северная надбавка 2,2, всего, в т.ч.:	52,5	43,8	16,6	43,0	27 360,6	53 024,5	52,5	44,3	15,6	41,8	31 681,7	63 161,3
5.1	ОГКУ ЦСПН г. Стрежевого	36,0	30,0	16,7	30,2	18 502,6	51 055,7	36,0	30,0	16,7	28,5	21 297,8	62 274,3
5.2	ОГКУ ЦСПН Александровского района	16,5	13,8	16,4	12,8	8 858,0	57 669,6	16,5	14,3	13,3	13,3	10 383,9	65 062,1
ИТОГО		1 095,1	947,2	13,5	897,2	472 413,6	43 878,5	1 095,3	928,6	15,2	865,5	559 666,1	53 884,7

Штатные расписания казенных учреждений в сфере социального обеспечения населения Томской области на конец 2023 года утверждены в количестве 1 095,1 единиц, на конец 2024 года - 1 095,3 единиц. Фактическая численность на конец 2023 года составила 947,2 человек, на конец 2024 года - 928,6 чел. Среднесписочная численность за 2023 год составила 897,2 человек, за 2024 год - 865,5 человек.

Средний процент вакансий по всем учреждениям увеличился с 13,5% в 2023 году до 15,2% в 2024 году.

Анализ среднемесячной заработной платы и наличие вакансий в учреждениях с районным коэффициентом 1,3 в 2024 году показал следующее.

Значение средней заработной платы в учреждениях с районным коэффициентом 1,3 составило 47 728,5 рублей, процент вакансий составил 19,8%.

Наибольшее количество вакансий зафиксировано в ОГКУ ИТЦ ТО - 50,2 %, средняя заработная плата составила 72 529,9 руб. Учреждение является централизованным техническим и информационным ресурсом для системы социальной защиты населения Томской области.

Высокий уровень вакансий наблюдается в ОГКУ ЦСПН Кировского района г. Томска (33,3 %, среднемесячная ЗП - 48 610,4 руб.), ОГКУ ЦСПН Советского района г. Томска (28,7 %, среднемесячная ЗП - 51 490,2 руб.), ОГКУ ЦСПН по оплате ЖКУ (27,1 %, среднемесячная ЗП - 48 478,2 руб.), при этом необходимо отметить, что при наличии высокого уровня вакансий, среднемесячная заработная плата ОГКУ практически соответствует уровню среднемесячной заработной платы в учреждениях с районным коэффициентом 1,3.

Невысокий уровень вакансий в ОГКУ «ЦСПН Ленинского района г. Томска» - 17,6%, при этом средняя заработная плата составила 64 897,3 руб. Увеличение средней заработной платы с 36 442,2 рублей в 2023 году до 64 897,3 рублей в 2024 году обусловлено внедрением системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (постановление Администрации Томской области от 28.12.2023 № 648а), что наделило специалистов дополнительными полномочиями и функциями.

Наименьший уровень вакансий зафиксирован в ОГКУ ЦСПН Асиновского района (2,2%, среднемесячная ЗП - 44 084,1 руб.), ОГКУ ЦСПН Первомайского района (4,7%, среднемесячная ЗП - 39 336,4 руб.).

Анализ данных выявил незначительную дифференциацию в уровне средней заработной платы между учреждениями, применяющими одинаковый районный коэффициент, исполняющими полномочия в сфере социального обеспечения населения Томской области. При этом, как отмечалось выше имеются отличия в средней заработной плате между учреждениями, выполняющими схожие функции по объективным причинам (ОГКУ ИТЦ ТО, ОГКУ «ЦСПН Ленинского района г. Томска»).

Необходимо отметить, что при отсутствии вакантных должностей, заработная плата в этих учреждениях достигла бы среднего значения по группе с районным коэффициентом 1,3. Таким образом, существующий дефицит кадров не только искусственно завышает среднюю заработную плату, но и создает неравные условия труда для сотрудников, выполняющих схожие функции.

Выводы

1. Общий объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных областным государственным казенным учреждениям, подведомственным Департаменту социальной защиты населения Томской области, на 2023 год составил 10 190,3 млн. рублей, на 2024 год – 10 061,4 млн. рублей. Кассовое исполнение составило в 2023 году 10 178,2 млн. рублей или 99,9% к плану, в 2024 году - 10 049,1 млн. рублей или 99,9%.

В структуре расходов бюджета ОГКУ основная доля приходится на:

- социальное обеспечение и иные выплаты населению 9 387,2 млн. рублей 92,2% от общих расходов в 2023 году, 9 159,1 млн. рублей 91,1% от общих расходов в 2024 году;

- выплаты персоналу казенных учреждений в целях обеспечения выполнения функций – 620,3 млн. рублей или 6,1% от общих расходов в 2023 году и 734,4 млн. рублей или 7,3% от общих расходов в 2024 году;

- закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 169,3 млн. рублей или 1,7% от общих расходов в 2023 году, 146,2 млн. рублей или 1,5 % от общих расходов в 2024 году.

2. В нарушение требований п. 333 Инструкции №157н право ограниченного пользования земельным участком с кадастровым номером 70:21:0100059:16 по адресу: г. Томск, ул. Обруб, 8 ОГКУ «ЦСПН Советского района г. Томска» не было отражено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия данное нарушение устранено, право ограниченного пользования земельным участком принято к учету на соответствующий счет.

3. Проверкой соблюдения законодательства и нормативных правовых актов при установлении, начислении и выплате заработной платы работникам нарушений не установлено, оклады сотрудников учреждений установлены в соответствии с законодательством.

Среднемесячная заработная плата в областных государственных казенных учреждениях в 2024 году составила 53 884,7 рублей, что на 22,7% выше аналогичного показателя за 2023 год (43 927,5 рублей).

Средний процент вакансий по всем учреждениям вырос с 13,5% в 2023 году до 15,2% в 2024 году при неизменной штатной численности, что говорит о снижении укомплектованности штата в отрасли и необходимости принятия мер по улучшению кадровой ситуации, особенно в учреждениях с районным

коэффициентом 1,3, где наблюдается рост вакансий с 17,2% в 2023 году до 19,8% в 2024 году.

Средняя заработная плата и средний процент вакансий в зависимости от районного коэффициента и северной надбавки приведен в таблице 2.

Таблица 2

Районный коэффициент и северная надбавка	2023 год		2024 год		Темп роста среднемесячной з/п, %
	Среднемесячная заработная плата, рублей	Процент вакансий, %	Среднемесячная заработная плата, рублей	Процент вакансий, %	
1,3	37 485,5	17,2	47 728,5	19,8	127,3
1,5	39 583,1	10,2	44 128,1	14,3	111,5
1,8	50 330,7	3,7	59 832,9	5,9	118,9
2,0	55 733,1	8,3	65 775,7	7,5	118,0
2,2	53 024,5	16,6	63 161,3	15,6	119,1

Анализ таблицы выявил, что темп роста среднемесячной заработной платы не демонстрирует существенных различий между категориями учреждений, различающихся по районным коэффициентам и процентным надбавкам, за исключением высокого темпа роста среднемесячной заработной платы в казенных учреждениях с районным коэффициентом 1,3 (127,3%), который обусловлен двумя основными факторами: во-первых, ролью ОГКУ ИТЦ Томской области как централизованного технического и информационного ресурса для системы социальной защиты населения, во-вторых, внедрением системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в ОГКУ ЦСПН Ленинского района г. Томска, что повлекло за собой повышение заработной платы специалистам, взявшим на себя дополнительные обязанности.

Предложение и рекомендации:

Департаменту социальной защиты населения Томской области

В целях выравнивания условий оплаты труда во всех учреждениях отрасли рекомендуется разработать эффективные меры по заполнению вакансий, включая возможное перераспределение трудовых ресурсов между учреждениями.

Дополнительная информация:

Согласно информации, полученной от Департамента социальной защиты населения Томской области от 28.08.2025 № 59-11-1415, по результатам рассмотрения экспертно-аналитической записки Контрольно-счетной палаты, в адрес ОГКУ «Информационно - технический центр Томской области» и ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Томска» направлены письма, о необходимости учета в работе предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты Томской области.

При проведении Департаментом плановых проверок подведомственных областных государственных учреждений будет усилено внимание вопросу соблюдения установленного порядка управления имуществом (наличия, сохранности, учета и целевого использования имущества).

По вопросу неправомерного предоставления служебного жилого помещения гражданке Ж., руководителю ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Советского района г. Томска» рекомендовано расторгнуть договор найма специализированного жилого помещения по соглашению сторон на основании ч.1 ст. 101 Жилищного кодекса Российской Федерации.

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
Анализ эффективного и целевого использования субсидии из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд содействия развитию территорий» на обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» в 2023 – 2024 годах.**

Основание для проведения мероприятия:

пункт 1.22 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26 декабря 2024 г. № 135.

Исследуемый период: 2023-2024 год.

Объект мероприятий: Департамент строительства Томской области, общественно полезный фонд «Центр компетенций по вопросам городской среды Томской области».

Основные цели мероприятия:

Анализ условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд содействия развитию территорий» на обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город», анализ расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия из областного бюджета.

Оценка эффективности результатов предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд содействия развитию территорий» на обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город».

Итоги экспертно-аналитического мероприятия:

Основным приоритетом деятельности Центра компетенции является сопровождение реализации регионального проекта «Формирование комфортной

городской среды», включая содействие в реализации мероприятия проекта по цифровизации городского хозяйства «Умный город» на территории Томской области, в том числе путем консультативно-методического и учебно-аналитического сопровождения лиц, участвующих в процессе реализации проектов благоустройства.

Целью создания Фонда является содействие развитию территорий, транспортной и инженерной инфраструктуры, благоустройства Томской области для благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества, в том числе комфортных и безопасных условий проживания всех категорий граждан, посредством привлечения, аккумулирования и инвестирования денежных средств в сферу строительства объектов социального, культурно-бытового назначения, объектов транспортной и инженерной инфраструктуры Томской области и их благоустройства. Осуществлять финансирование строительства объектов социального и культурно-бытового назначения, объектов транспортной и инженерной инфраструктуры Томской области, а также их благоустройства.

1. Анализ условий и порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд содействия развитию территорий» на обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город», анализ расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия из областного бюджета.

Согласно соглашениям №2 от 17.01.2023, №2 от 16.01.2024 о предоставлении субсидии из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд содействия развитию территорий», заключенным между Департаментом архитектуры и строительства Томской области, субсидия составила: в 2023 году - 14 398 100 руб.; в 2024 году - 14 398 100 руб.

В соответствии с Соглашениями, некоммерческая организация «Фонд содействия развитию территорий» в 2023 – 2024 годах должна обеспечить выполнение показателей результативности. Значения результата предоставления из областного бюджета субсидии, показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, приведены в таблице № 1.

Таблица №1

1. Наименование результата предоставления субсидии	Плановое значение результата предоставления субсидии	Срок достижения планового значения результата предоставления субсидии
Доля подготовленных к реализации проектов по благоустройству Томской области	Не менее 90 процентов от плана	до 31 декабря 2025 г.
2. Наименование показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии	Плановое значение показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии	Срок достижения планового значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии

Количество работающих центров компетенции, шт.	1	до 31 декабря 2025 г.
Количество проведенных мероприятий, шт.	Не менее 10	до 31 декабря 2025 г.
Количество участников в мероприятиях, чел.	Не менее 1420	до 31 декабря 2025 г.
Количество подготовленных материалов, количество дизайн-проектов Томской области, шт. (или) планшетов, методических рекомендаций по благоустройству объектов области, шт.	Не менее 59	до 31 декабря 2025 г.
Количество сопровождаемых (внедренных) программных продуктов программного обеспечения «Стройконтроль», шт.	Не менее 1	до 31 декабря 2025 г.

Таким образом, при формировании показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, устанавливаются слишком простые и легко выполнимые количественные показатели, непосредственно не связанные с достижением основной цели образования и деятельности Центра - развитие благоустройства в Томской области. Например, "провести не менее 1,59 мероприятий" или "обеспечить сопровождение внедренных программных продуктов не менее 1 шт.". Такой подход не стимулирует получателей субсидий к соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного в ст. 34 БК РФ - достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), то есть к достижению максимальной эффективности использования выделенных средств.

В результате, качественные аспекты и экономическая отдача от государственной поддержки, остаются вне поля зрения. Это снижает уровень контроля со стороны департамента строительства Томской области за целевым использованием выделяемых средств.

Имеется количественный показатель, в то время как качественные характеристики и показатели экономической эффективности не установлены, что указывает на необходимость проведения оценки качества выполнения услуг (работ) некоммерческими организациями.

С учетом этого можно свидетельствовать о таких негативных факторах, как:

- запланированные показатели не соответствуют реальным потребностям;
- отсутствует реалистичное планирование потребности в конкретных технических решениях, что требует переоценки потребностей в субсидии, в целях исключения безрезультативности использования бюджетных средств.

Смета затрат на использование субсидии из областного бюджета НКО «Фонд содействия развитию территорий» на обеспечение деятельности Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» по состоянию на 17.01.2023 и 27.12.2023 год и отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на 31 декабря 2023г. приведены в Таблице №2.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

№ п/п	Наименование мероприятия	Перечень статей затрат по каждому мероприятию	Сумма согласно смете затрат на 17.01.2023 (руб.)	Сумма согласно смете затрат на 27.12.2023 (руб.)	Произведено расходов согласно отчета на 31.12.2023
1.	Обеспечение деятельности Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город»	Заработная плата	7 367 459,68	7 369 246,39	7 369 246,39
		Прочие выплаты	50 000	39 000	39 000
		Начисление на выплаты по оплате труда	2 224 972,82	2 223 186,11	2 223 186,11
		Услуги связи	91 200	90 275	90 275
		Транспортные услуги	80 000	49 476	49 476
		Арендная плата за использованием имуществом	1 369 296	1 369 296	1 369 296
		Работы, услуги по содержанию имущества	135 500	101 700	101 700
		Прочие услуги, работы	532 080	511 842,79	511 842,79
		Увеличение стоимости основных средств	20 000	21 664	21 664
		Увеличение стоимости материальных запасов	178 921,50	273 743,71	273 743,71
Итого по мероприятию №1 в разрезе статей затрат:			12 049 430	12 049 430	12 049 430
2.	Вовлечение жителей Томской области в реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» через организацию и проведение мероприятий регионального и местного значения, в том числе через цифровые платформы	Прочие не социальные выплаты персоналу в денежной форме	35 000	30 000	30 000
		Прочие услуги, работы	596 976,39	572 364,39	572 364,39
		Увеличение стоимости материальных запасов	133 023,61	162 635,61	162 635,61
Итого по мероприятию №2 в разрезе статей затрат:			765 000	765 000	765 000
3.	Разработка (приобретение) проектов, методических рекомендаций в сфере благоустройства, сопровождение работы программного обеспечения «Стройконтроль»	Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	0	17 500	17 500
		Прочие услуги, работы	1 483 670	896 558,78	896 558,78
		Увеличение стоимости материальных запасов	100 000	79 611,22	79 611,22
Итого по мероприятию №3 в разрезе статей затрат:			993 670	993 670	993 670
Всего по мероприятиям в разрезе статей затрат:			13 808 100	13 808 100	13 808 100

Показатели сметы затрат на использование субсидии из областного бюджета и отчета об осуществлении расходов за 2023г. в разрезе мероприятий приведены в Таблице №3

№ п/п	Наименование мероприятия	Смета 2023 года		Отчет за 2023 год	
		Руб.	%	Руб.	%

1.	Обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город»: 1. Зарботная плата, прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме, начисления на выплаты по оплате труда. 2. Услуги связи, транспортные услуги, арендная плата за пользование имуществом, работы, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, работы, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов	9 592 432,5	69,5	9 592 432,5	69,5
		2 456 997,5	17,8	2 456 997,5	17,8
2.	Организация и проведение мероприятий регионального и местного значения, в том числе через цифровые платформы	765 000	5,5	765 000	5,5
3.	Разработка проектов (планшетов и (или) концепций развития территорий, методических рекомендаций в сфере благоустройства. Подготовка заявок от Томской области на конкурсы Минстроя России, формирование отчетной информации. Сопровождение работы программного обеспечения «Стройконтроль»	993 670	7,2	993 670	7,2
Итого:		13 808 100	100%	13 808 100	100%

Таким образом, обеспечение деятельности Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» на 2023 год в общей сумме затрат 13 808 100 руб. составляет 87,3%, которая включает оплату труда сотрудников Центра, административные расходы (аренда помещений, коммунальные услуги, офисные расходы), организацию мероприятий, обучение, консультации).

Разработка (приобретение) проектов, методических рекомендаций в сфере благоустройства сопровождение работы программного обеспечения «Стройконтроль» в общей сумме затрат фактически составила 7,2%. Эта часть затрат направлена на: создание или приобретение проектов благоустройства, разработку методических рекомендаций для муниципалитетов, сопровождение программного обеспечения «Стройконтроль».

Разработка программного обеспечения «Стройконтроль» в рамках городской среды и реализации проекта «Умный город», Фондом осуществлялась частями в несколько этапов. Программа была принята к учету приказом директора Фонда № 10 от 15.11.2021, стоимость программы составила 799 700 руб.

С помощью программы «Стройконтроль» велся контроль и надзор за этапами выполнения работ, связанных с благоустройством территорий в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» по всей Томской области.

В 2023 году сопровождение программного обеспечения «Стройконтроль» осуществлялось по гражданско-правовому договору на оказание услуг от 17.04.2023 № 3-23-ЕП с физическим лицом. Стоимость договора составила 286 560,50 руб. Осуществлялось модернизация заявок, курирование и консультирование пользователей ПО, взаимодействие с разработчиками системы

ПО «Стройконтроль» и т.д.

По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области, договор на оказание услуг, заключенный с физическим лицом является договором гражданско-правового характера, но носит признаки трудового договора. При этом, заключение договора гражданско-правового характера увеличивает расходную часть статей затрат, чем если бы с физическим лицом был заключен трудовой договор и оплата осуществлялась из фонда оплаты труда Центра Компетенций. Так же, заключение договора гражданско-правового характера, освобождает Фонд и Департамент строительства Томской области в обосновании необходимости данных расходов перед Департаментом финансов Томской области в денежных ассигнованиях на фонд оплаты труда.

Кроме того, расходы, понесенные в связи с заключением договора с физическим лицом на оказание услуг, являются неэффективными, так как у Фонда в проверяемом периоде имелись вакантные должности в организационно-штатной структуре для включения в 2023г. в штатное расписание должности программиста.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Томской области предлагает Департаменту строительства Томской области ввести обязательный предварительный мониторинг с функциями контроля по заключаемым Центром компетенций договорам.

Смета затрат на использование субсидии из областного бюджета Общественно полезным фондом «Центр компетенций по вопросам городской среды Томской области» на обеспечение деятельности Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» по состоянию на 15.01.2024 и 25.12.2024 год и отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на 31 декабря 2024г. приведены в Таблице № 4

№ п/п	Наименование мероприятия	№ п/п	Перечень статей расходов (направления расходов, источников финансового обеспечения которых является субсидия)	Сумма согласно смете затрат на 15.01.2024 (руб.)	Сумма согласно смете затрат на 25.12.2024 (руб.)	Произведено расходов согласно отчета на 31.12.2024
1.	Обеспечение деятельности Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город»	1	Заработная плата	7 367 459,68	7 367 459,68	7 367 459,68
		2	Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме	60 000	23 300	23 300
		3	Начисления на выплаты по оплате труда	2 224 972,82	2 222 645,53	2 222 645,53
		4	Услуги связи	99 400	91 085,1	91 085,10
		5	Транспортные услуги	50 000	48 121	48 121
		6	Арендная плата за пользование имуществом	1 369 296	1 369 296	1 369 296
		7	Работы, услуги по			

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

			содержанию имущества	103 750	138 491,18	138 491,18
		8	Прочие услуги, работы	702 180	629 949	629 949,54
		9	Увеличение стоимости основных средств	30 000	169 611,85	169 611,85
		10	Увеличение стоимости материальных запасов	252 371,50	199 470,12	199 470,12
	Всего по мероприятию №1 в разрезе статей затрат:			12 259 430	12 259 430	12 259 430
2.	Организация и проведение мероприятий регионального и местного значения, в том числе через цифровые платформы	1	Прочие услуги, работы	666 976,39	522 974	522 974
		2	Увеличение стоимости основных средств	250 000	205 180	205 180
		3	Увеличение стоимости материальных запасов	438 023,61	626 846	626 846
	Всего по мероприятию №2 в разрезе статей затрат:			1 355 000	1 355 000	1 355 000
3	Разработка проектов (планшетов и (или) концепций развития территорий, методических рекомендаций в сфере благоустройства, сопровождение работы программного обеспечения «Стройконтроль»	1	Транспортные услуги		120 000	149 270
		2	Прочие услуги, работы	666 628,65	546 628,65	512 200
		3	Увеличение стоимости материальных запасов	117 041,35	117 041,35	122 200
			Всего по мероприятию №3 в разрезе статей затрат:	783 670	783 670	783 670
	Итого по всем мероприятиям			14 398 100	14 398 100	14 398 100

Показатели сметы затрат на использование субсидии из областного бюджета и отчета об осуществлении расходов за 2024г., в разрезе мероприятий приведены в Таблице №5

Наименование мероприятия	Смета 2024 года		Отчет за 2024 год	
	Руб.	%	Руб.	%
Обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город»:				
1. Заработная плата, прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме, начисления на выплаты по оплате труда.	9 580 105,21	66,5	9 580 105,21	66,5
2. Услуги связи, транспортные услуги, арендная плата за использованием имуществом, работы, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, работы, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов	2 679 324,79	18,6	2 679 324,79	18,6
Организация и проведение мероприятий регионального и местного значения, в том числе через цифровые платформы	1 355 000	9,4	1 355 000	9,4
Разработка проектов (планшетов и (или) концепций развития территорий, методических рекомендаций в сфере благоустройства. Подготовка заявок от Томской области на конкурсы Минстроя России, формирование отчетной информации. Сопровождение работы программного обеспечения «Стройконтроль»	783 670	5,5	783 670	5,5
Итого:	14 398 100	100%	14 398 100	100%

Обеспечение деятельности Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» на 2024 год в общей сумме затрат 14 398 100 руб. составляет 85,1%, это основная часть затрат, которая включает: оплату труда сотрудников Центра, административные расходы (аренда

помещений, коммунальные услуги, офисные расходы), организацию мероприятий, обучение, консультации.

Разработка (приобретение) проектов, методических рекомендаций в сфере благоустройства в общей сумме затрат фактически составила 5,5% и включает:

- создание или приобретение проектов благоустройства;
- разработку методических рекомендаций для муниципалитетов, поддержку.

В 2024 году в результате переноса программного обеспечения «Стройконтроль» на сервер Фонда произошел сбой. В последующем выявлено, что любые изменения в программе сопоставимы с ее новым написанием и стоимость программы, как новое исключительное право, составит до 5 млн рублей.

В 2025 году, Фондом было принято решение прекратить работу с программным обеспечением «Стройконтроль» в связи с отсутствием финансовой возможности.

При анализе статей расходов (таблица 2, 4), предусмотренных сметой, были выявлены следующие ключевые аспекты:

- при сравнении расходов внутри статей затрат - полиграфические услуги в 2023г. составили 281 811 руб., а в 2024 – 764 344 руб., т.е. увеличились в 2,7 раза. Увеличение произошло за счет брендирования канцелярских и иных товаров. При этом, командировочные расходы в 2023г. составили 959 381,13 руб., а в 2024г. - 367 2425,43 руб., т.е. уменьшились в 2,6 раза, за счет сокращения командирования работников Центра компетенций. Транспортные расходы увеличились в 4,9 раза за счет заключения договоров с дополнительными перевозчиками и составили 49 476 руб. в 2023г. и 243 191 руб. в 2024г.

Так же в 2024г. появились новые статьи расходов, такие как:

- услуги по технической организации и сопровождению мероприятия: церемонии награждения по итогам реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» (ФГАОУВО ТУСУР) - 45 000 руб. и т.д.

- услуги по разработке методических рекомендаций и проведению консультаций об использовании результатов социологических исследований территорий при разработке дизайн-проектов, услуги по проведению воркшопов и онлайн-опросов о благоустройстве территорий, подготовка социологического блока заявки на Всероссийский конкурс – 339 200 руб.;

Следовательно, расходы по статьям затрат 2 и 3 блоков носят разноплановый характер и разную величину расхода. Фонд самостоятельно принимает решения по заключению договоров и в каком количестве и качестве

осуществлять расходы в рамках представленной субсидии. Расходы носят ситуационный характер и в отчетах заявляются в соответствии со сметными статьями затрат.

- приобретение 10 планшетов Нопог на сумму 205 180 руб. для рейтингового голосования и популяризации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в муниципальных образованиях Томской области. Данные планшеты были предоставлены по договорам безвозмездного пользования имуществом с 29 марта 2024 г. по 15 мая 2024г. Управлению по молодежной и семейной политике, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск, Администрации Первомайского района в 2025г.

По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области, Департаментом строительства Томской области не проведена оценка потребности в расходах и экономическая целесообразность приобретения 10 планшетов Нопог за счет средств субсидии из областного бюджета. Предоставление планшетов в безвозмездное пользование муниципальным образованиям носит разовый характер. Отсутствует подтвержденная невозможность голосования в муниципальных образованиях в связи с отсутствием необходимой технической возможности. Альтернативные каналы коммуникаций и сбора данных (Портал государственных услуг Российской Федерации, проведение голосования на официальных сайтах администраций муниципальных образований, мобильные приложения, онлайн-формы и т.д.) могут быть более эффективными и экономичными. Дальнейшее использование планшетов после проведения разовых мероприятий также не проработано. В связи с вышеизложенным, приобретение 10 планшетов Нопог за счет средств субсидии из областного бюджета является необоснованным и носит признаки неэффективности.

Данные факты свидетельствует о том, что Фонд четко не следует статьям затрат, отраженным в смете, а осуществляет освоение областных денежных средств, внося изменения в основные документы и согласования с Департаментом строительства Томской области после осуществления изменений статей расходов (разработка и сопровождение программного обеспечения «Стройконтроль» в 2024г., существенная разница расходов в статьях затрат), что может быть квалифицировано, как использование средств субсидии на цели, не соответствующие Соглашению.

В сметах и отчетах Центра компетенций присутствуют нечеткие формулировки, которые не позволяют определить на какие цели и задачи Фонд

осуществляет расходы (работы и услуги по содержанию имущества, прочие услуги и работы и т.д.).

По статьям затрат смета и отчет, представленные Центром компетенций, имеют идентичные показатели, при этом расходы на одинаковые статьи могут различаться в несколько раз, что указывает на формальный подход к составлению смет, так и на недостаточную надежность представленных отчетов, что поднимает вопросы о реальной эффективности использования выделенных средств.

Департаментом строительства Томской области, в рамках заключенных соглашений с Центром компетенций, не разработаны четко лимитированные статьи расходов и затрат, а вследствие этого отсутствует контроль над заключенными договорами и их содержанием, которые носят иную правовую природу, чем заявленные Центром компетенций (заключение договора гражданско-правового характера с физическим лицом в 2023г.) и структурой затрат Центра компетенций. Такие затраты, как транспортные расходы, командировочные расходы, расходы на полиграфическую продукцию, фото и видеосъемку требуют разработки четких лимитов статей расходов, которые будут согласованы и отражены в документации с систематизированным подходом к учету затрат, чтобы минимизировать вероятность их неправомерного использования. А также необходимо установление системы контроля и согласований за заключением договорных обязательств Центром компетенций, включая обязательства по гражданско-правовым договорам, со стороны Департамента строительства Томской области.

На основании изложенного, Фонду и Департаменту строительства Томской области (ГРБС) целесообразно внести изменения в приложения к соглашениям, на получение субсидии из областного бюджета. Необходимо установление четких требований для формулировок в сметах и отчетах для повышения их прозрачности, усиление контроля за расходами и условиями заключения и исполнения договоров, чтобы гарантировать соответствие заявленных расходов фактическим. Регулярные проверки и аудит сметной отчетности для повышения надежности использования бюджетных средств и повышения эффективности, результативности и ответственного использования выделенных ресурсов.

Необходимо отметить, что создание некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность за счет бюджетных средств, предполагает, что некоммерческая организация должна обладать необходимым штатом квалифицированных сотрудников, способных самостоятельно обеспечить реализацию мероприятий.

В 2023г. Центром компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» арендовано помещение по адресу ул. К. Маркса, 15а, цокольный этаж. Площадь арендуемого помещения составила 154,2 кв.м., стоимость кв.м. составила 740 руб., арендная плата в месяц составила – 114 108 руб. Арендная плата включает в себя коммунальные платежи и иные эксплуатационные услуги. Договор заключен на 11 месяцев.

С мая 2024г. Центром компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» арендовано помещение 153,1 кв.м. по адресу ул. Советской, 84. Договоры аренды заключен между Центр компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» и ИП.

Площадь арендуемого помещения по адресу: г.Томск, ул.Советская, 84. составила 153,1 кв.м. стоимость кв.м. составила 881,78 руб., арендная плата в месяц составила – 135 000 руб., из которых 114 108 руб. оплачены из субсидии, 20 892 руб. оплачены из собственных средств Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город». Договор заключен на 11 месяцев.

В соответствии с пунктом 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды нежилых помещений, заключенный на срок не менее одного года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. Договор аренды нежилых помещений, заключенный на срок менее одного года, не подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента, определяемого в соответствии с пунктом 1 статьи 433 ГК РФ.

Заключение договоров аренды недвижимого имущество на срок не более 12 месяцев и отсутствие регистрации может иметь для областного бюджета определенные риски: заключение договоров по невыгодным условиям для областных учреждений, односторонний отказ арендодателя от предоставления помещения в аренду, увеличения стоимости арендной платы соответственно увеличение расходов, как областного учреждения, так и бюджета.

По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области, существует явная необходимость пересмотра подходов к потребности в площадях арендуемых Центром компетенций. Это позволит оптимизировать расходы. А также Центру компетенций и Департаменту строительства Томской области необходимо рассмотреть возможность в использовании помещений (имущества), находящегося в государственной собственности Томской области с одновременным снижением расходов в целях эффективного и рационального расходования областных бюджетных средств.

При оценке эффективности результатов предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд содействия развитию территорий» на обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» установлено, что доминирование затрат на обеспечение деятельности указывает на то, что основная часть средств направлена на поддержание функционирования Центра компетенций, а не на реализацию проектов, что свидетельствует об отсутствии увязки финансирования мероприятий с достижением показателей их результатов.

Относительно небольшая доля затрат на разработку проектов и методических рекомендаций свидетельствует о том, что Центр компетенций в большей степени ориентирован на операционную деятельность и поддержку текущих процессов, чем на инновационную деятельность и разработку новых решений, в рамках представленной субсидии из областного бюджета Томской области. И в дальнейшем требует пересмотра структуры затрат и увеличения доли средств, направляемых на разработку проектов и методических рекомендаций, для полноценного выполнения Центром компетенций своих функций по созданию и распространению новых знаний и технологий.

Как отмечалось выше, при формировании показателей необходимых для достижения результата предоставления субсидии устанавливаются слишком простые и легко выполнимые количественные показатели. Например, "провести не менее 1,59 мероприятий" или "обеспечить сопровождение внедренных программных продуктов не менее 1 шт.". Такой подход не стимулирует получателей субсидий к достижению максимальной эффективности использования выделенных средств.

В результате, качественные аспекты и экономическая отдача от государственной поддержки, остаются вне поля зрения. Это снижает уровень контроля со стороны департамента строительства Томской области за целевым использованием выделяемых средств.

При этом цели, заявленные в сметах на получения субсидии и заданиях департамента строительства Томской области, согласно отчетам, по исполнению мероприятий Центром компетенций выполнены.

В связи с тем, что цели деятельности некоммерческой организации практически не поддаются измерению, а произведенные товары и услуги не обладают рыночной ценностью, оценить эффективность деятельности Центра компетенций в рамках заявленных показателей не представляется возможным, так как деятельность Центра компетенций имеет социальную направленность.

Но при этом, у Центра компетенций имеются все возможности по увеличению как количественных показателей, в рамках федеральных и муниципальных проектов, так и качественных, путем увеличения привлеченных средств федерального бюджета.

Установленные Департаментом строительства Томской области в соглашениях о предоставлении субсидий показатели результативности предоставления субсидии, не позволяют в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств.

Следовательно, введение в формы отчетности Центра компетенций качественных характеристик и показателей экономической эффективности и результативности в суммовом эквиваленте, позволит оценить эффективность и результативность деятельности Центра компетенций в рамках заявленных показателей. Это создаст основу для прозрачности и подотчетности в управлении ресурсами и выполнении задач.

2. Анализ заданий, доведенных Департаментом строительства Томской области на выполнение работ Фондом в 2023 – 2024 годах и фактически осуществленных мероприятий.

Согласно писем Департамента архитектуры и строительства Томской области от 23.01.2023, от 18.01.2024 №56-08-0117, направлен перечень заданий для работы Центра компетенций в 2023г., в 2024г.

Анализ задания и перечень мероприятий, осуществленных регионального Центра компетенций по вопросу городской среды и реализации проекта «Умный город» (Общественно полезного фонда «Центр компетенций по вопросам городской среды Томской области») в 2023г. показал, что Фонд выполнил предметные и количественные показатели задания на выполнения работ в 2023г., в 2024г. показал, что не нашли отражение в отчетах о деятельности Фонда за 2024гг. 4 задания из 21. Таким образом, в 2024г. Центр компетенций частично выполнил предметные и количественные показатели задания на выполнения работ.

В 2023г. Центром компетенций осуществлено 10 мероприятий регионального и местного значения.

Осуществлено 2 мероприятий по разработке (подготовке) дизайн-проектов, оказанию помощи муниципальным образованиям Томской области в разработке концепций развития территорий и эскизных проектов.

Для проведения рейтингового голосования по отбору территорий благоустройства в Томской области Центром компетенций разработано

(подготовлено) 87 проектов (планшетов), разработаны методические рекомендации в сфере благоустройства.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда», федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Томской области в 2023г. благоустроено 50 общественных пространств.

В 2024г. Центром компетенций осуществлено 26 мероприятий регионального и местного значения.

Осуществлено 7 мероприятий по разработке (подготовке) дизайн-проектов, оказанию помощи муниципальным образованиям Томской области в разработке концепций развития территорий и эскизных проектов.

Для проведения рейтингового голосования по отбору территорий благоустройства в Томской области Центром компетенций разработано (подготовлено) 72 проекта (планшета), разработаны методические рекомендации в сфере благоустройства, осуществлено 20 выездных контрольных мероприятия по осмотру общественных территорий и т.д.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда», федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Томской области в 2024г. благоустроено 50 общественных пространств.

При этом, заданием Департамента архитектуры и строительства Томской области в 2023г., 2024 г. не предусмотрены качественные показатели, отражающих уровень экспертизы, инновационности и практической ценности разработанных решений; показатели эффективности заданий во взаимосвязи с осуществленными затратами, показатели результативности от проведенных проектов – не заложены.

Оценка эффективности должна учитывать взаимосвязь между осуществленными затратами и полученными результатами, демонстрируя экономическую целесообразность деятельности Центра.

Особое внимание следует уделить показателям результативности от проведенных проектов, которые позволяют оценить их влияние на развитие благоустройства в Томской области.

Отсутствие в задании Департамента архитектуры и строительства Томской области на 2023 год, 2024 год вышеуказанных показателей ограничивает возможность проведения всесторонней оценки деятельности Центра компетенций.

Таким образом, при формировании заданий на последующие периоды необходимо включать как количественные, так и качественные показатели, а также показатели эффективности и результативности, для обеспечения более полной и объективной оценки деятельности Центра и повышения его вклада в развитие отрасли.

3. *Задачей Фонда является подготовка документации, на основании которых муниципальные образования Томской области приобретают возможность привлечения федеральных средств для решения задач благоустройства.*

Контрольно-счетной палатой Томской области проведен сравнительный анализ количества поданных заявок и выигранных грантов по Сибирско-Федеральному округу в 2023 – 2024 годах.

Сравнительный анализ количества поданных заявок и выигранных грантов по Сибирско-Федеральному округу в 2023г. приведен в таблице № 6.

Таблица №6

Область, край, республика	Количество малых городов	Заявки	% заявок от количества малых город	Количество выигранных грантов	% выигранных грантов от поданных заявок
Кемеровская область	20	6	30	2	33
Новосибирская область	14	7	50	3	43
Омская область	5	2	40	2	100
Красноярский край	23	10	43	2	20
Томская область	5	1	20	1	100
Алтайский край	11	1	9	1	100
Республика Хакасия	5	1	20	1	100
Иркутская область	22	9	41	3	33
Республика Тыва	5	3	60	1	33

Как видно из таблицы, в 2023 году, Центром компетенций подготовлена и подана 1 заявка на всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Инфраструктура для жизни» Малые города и исторические поселения г. Стрежевой.

Данный проект объявлен победителем, поддержан комиссией, что помогло привлечь средства федерального бюджета на осуществление благоустройства территорий в 2024 году в г. Стрежевой в сумме 85 млн рублей.

В сравнении с иными субъектами Сибирского Федерального округа в 2023 году установлено наименьшее количество поданных заявок (наряду с Алтайским краем и Республикой Хакасией) Томской областью для привлечения федеральных грантов в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Процент выигранных грантов от количества поданных заявок не является абсолютным показателем, необходимо оценивать

такие параметры, как общий объем представленных и выигранных заявок и общий объем привлеченного финансирования.

Сравнительный анализ количества поданных заявок и выигранных грантов по Сибирско-Федеральному округу в 2024г. приведен в таблице № 7.

Таблица №7

Область, край, республика	Количество малых городов	Заявки	% заявок от количества малых городов	Количество выигранных грантов	% выигранных грантов от поданных заявок
Кемеровская область	20	8	40	5	63
Новосибирская область	14	4	29	3	75
Омская область	5	3	60	3	100
Красноярский край	23	12	52	5	42
Томская область	5	2	40	2	100
Алтайский край	11	3	27	3	100
Республика Хакасия	5	3	60	3	100
Иркутская область	22	11	50	6	55
Республика Тыва	5	3	60	3	100

Как видно из таблицы, в 2024 году, Центром компетенций подготовлены и поданы 2 заявки на всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Инфраструктура для жизни» Малые города и исторические поселения г. Стрежевой и ЗАТО Северск.

Данные проекты объявлены победителями, были поддержаны комиссией, что помогло привлечь средства федерального бюджета на осуществление благоустройства территорий в 2025 году в г. Стрежевой в сумме 90,2 млн рублей, в г. Северск 103,1 млн. руб.

В сравнении с иными субъектами Сибирского Федерального округа в 2024 году установлено наименьшее количество поданных заявок Томской областью для привлечения федеральных грантов в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Процент выигранных грантов от количества поданных заявок не является абсолютным показателем, необходимо оценивать такие параметры, как общий объем представленных и выигранных заявок и общего объема привлеченного финансирования.

В целях привлечения средств федерального бюджета на осуществление благоустройства территорий Томской области, Фонду необходимо увеличить количество заявок на участие во всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Инфраструктура для жизни».

Информативным показателем будет являться соотношение объема привлеченных средств к объему поданных заявок. Этот индикатор позволяет оценить эффективность расходования ресурсов на подготовку заявочной документации и выявить приоритетные направления для дальнейшей работы.

Таким образом, в ходе экспертно-аналитических мероприятий установлено следующее.

Установленные количественные, легкодостижимые значения показателей достижения результата предоставления субсидий, не способствуют достижению наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Отсутствует система оценки эффективности использования средств и достижения целей. Различия расходов на одинаковые статьи в несколько раз, статьи затрат смет и отчетов, представленные Центром компетенций, имеют идентичные показатели, что указывает на формальный подход к составлению смет, так и на недостаточную надежность представленных отчетов, что может быть квалифицировано, как использование средств субсидии на цели, не соответствующие Соглашению.

Не в полной мере использованы количественные возможности представления заявок на всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Инфраструктура для жизни» в целях привлечения средств федерального бюджета на осуществление благоустройства территорий Томской области.

При выделении бюджетных средств на выполнение мероприятий через НКО используется многоступенчатый порядок финансирования – некоммерческой организацией непосредственно не оказывается услуга, а заключаются договоры с контрагентами, осуществляющими выполнение работ/услуг.

Необходимо пересмотреть подходы к финансированию аренды помещений, используемых Фондом. Это позволит оптимизировать расходы. А также Фонду необходимо оценить потребность в аренде помещений (имущества) и рассмотреть возможность использования помещений, находящихся в государственной собственности Томской области в целях эффективного и рационального расходования областных бюджетных средств.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в виде субсидии, рекомендуем Департаменту строительства Томской области:

1) разработать приложение к Соглашению, в котором определить качественные значения и характеристики результатов предоставления субсидии, установив четкие требования для формулировок статей расходов в сметах на использование субсидии (с детализацией по видам расходов), в иных финансовых документах (на основании п. 2.1, 5.1.3 типовой формы соглашения (договора) о предоставлении субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденной приказом Департамента финансов Томской области от 31 июля 2017 г. № 45 «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, а также типовых форм дополнительных соглашений к нему»);

2) усилить контроль за расходами Фонда и условиями заключения договоров с поставщиками товаров, работ, услуг в целях обеспечения соответствия заявленных расходов фактическим;

3) с целью обеспечения эффективного и целевого использования бюджетных средств Томской области организовать проведение регулярных проверок и аудита исполнения показателей статей расходов/затрат, предусмотренных сметами затрат на использование субсидии.

Выводы:

1. В сметах за 2023-2024гг. Фонда отсутствуют качественные характеристики и показатели экономической эффективности и результативности. Отсутствует контроль целевого использования субсидий со стороны Департамента строительства Томской.

Экономически обоснованные расчеты к смете затрат на использование субсидии из областного бюджета, представляются Фондом в Департамент строительства Томской области после совершения расходов. Расходы не проходят предварительное согласование с ГРБС на предмет обоснованности и эффективности.

2. Отсутствует механизм анализа результативности использования ресурсов и реализации поставленных задач. Существенные колебания в затратах по аналогичным позициям, достигающие многократных значений, а также идентичность показателей статей расходов в сметах и отчетах, предоставленных

Центром компетенций, свидетельствуют о поверхностном характере составления смет и сомнительной достоверности представленных отчетов. Это, в свою очередь, создает предпосылки для квалификации использования субсидиарных средств на цели, не соответствующие условиям Соглашения.

3. Не в полной мере использованы количественные возможности представления заявок на всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Инфраструктура для жизни» в целях привлечения средств федерального бюджета на осуществление благоустройства территорий Томской области.

Эффективное участие в данном конкурсе с увеличением количества результативных заявок (динамика) и привлеченных средств из федерального бюджета должно являться ключевым инструментом для привлечения дополнительных финансовых ресурсов, необходимых для улучшения городской среды региона.

Введение показателя соотношений объема привлеченных средств федерального бюджета к объему поданных заявок, позволит оценить эффективность расходования ресурсов на подготовку заявочной документации.

4. В рамках оптимизации бюджетных расходов, необходим комплексный анализ подходов к финансированию аренды помещений, используемых Фондом. Необходимо четкое определение границы ответственности за покрытие арендных платежей, разграничив финансирование из областного бюджета и использование собственных средств Фонда.

5. Отсутствует контроль за расходами Фонда и условиями заключения договоров с поставщиками товаров, работ, услуг. Экономически обоснованные расчеты к смете затрат на использование субсидии из областного бюджета, представляются Фондом в Департамент строительства Томской области после совершения расходов. Расходы не проходят предварительное согласование с ГРБС на предмет обоснованности и эффективности.

6. Одной из ключевых проблем является многоступенчатый порядок финансирования, при котором НКО выступает в роли посредника. Это означает, что они заключают договоры с контрагентами, которые непосредственно выполняют работы или оказывают услуги. Данная схема создает предпосылки для ухода от соблюдения требований законодательства о контрактной системе, регулирующей закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Департаменту строительства Томской области для оценки эффективности Фонда необходимо использовать следующие показатели:

- количество реализованных проектов - сколько проектов в рамках благоустройства было реализовано;

- охват аудитории - количество муниципалитетов, организаций или граждан вовлечены в деятельность Центра;

- качество разработанных методических рекомендаций - насколько они востребованы и применяются на практике;

- социальный и экономический эффект - как деятельность Центра влияет на улучшение городской среды, повышение качества жизни и экономическое развитие территорий;

- бюджетная эффективность - максимизация результата при использовании заложенных в бюджете средств или экономия бюджета при достижении запланированного результата.

2. Рекомендации для повышения эффективности:

- оптимизация затрат: Провести анализ текущих расходов и выявить возможности для их сокращения без ущерба для качества работы;

- увеличение доли затрат на разработку проектов: При необходимости, для достижения долгосрочных целей, рассмотреть перераспределение средств.

- регулярный мониторинг расходов Фонда: Внедрить систему оценки эффективности использования средств и достижения целей.

3. Показатели эффективности и результативности деятельности Фонда, измеряемые в денежном эквиваленте, позволят оценить успешность деятельности Центра компетенций по сравнению с запланированными результатами.

Оценка эффективности должна учитывать взаимосвязь между осуществленными затратами и полученными результатами, демонстрируя экономическую целесообразность деятельности Центра.

Необходимо при формировании заданий на последующие периоды включать как количественные, так и качественные показатели, а также показатели эффективности и результативности.

4. Департаменту строительства Томской области необходимо разработать четкие лимиты статей расходов (транспортных услуг, командировочных

расходов, полиграфических услуг и т.д.) в рамках соглашений с Фондом для усиления контроля над договорами и предотвращения неправомерного использования средств. Требуется систематизированный подход к учету затрат и установление системы контроля и согласований за заключением договоров, включая гражданско-правовые, со стороны Департамента. Исключить осуществление расходов средств областного бюджета без оценки потребности и экономической целесообразности. Это позволит избежать несоответствия правовой природы договоров заявленным целям Центра компетенций и структуре его затрат.

5. В настоящее время система финансирования мероприятий через некоммерческие организации (НКО) с использованием бюджетных средств характеризуется излишней многоступенчатостью и опосредованностью. Это приводит к неэффективному использованию финансовых ресурсов, предназначенных для решения социально значимых задач.

Контрольно-счетная палата Томской области неоднократно указывала на необходимость оптимизации данной схемы. Если НКО получает бюджетное финансирование, она должна обладать достаточным штатом квалифицированных специалистов и ресурсами для самостоятельной реализации проектов. Вместо того, чтобы выступать в роли простого перераспределителя денежных средств, НКО должна брать на себя ответственность за весь цикл работ, от планирования до контроля качества. Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) играет ключевую роль в мониторинге и контроле за расходованием выделенных сумм. Размывание ответственности между ГРБС и НКО, а также между НКО и ее контрагентами, ведёт к снижению прозрачности и ответственности всех участников процесса.

6. В целях оптимизации расходов областного бюджета, а также с целью привлечения федеральных грантов в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», Департаменту строительства Томской области рассмотреть вопрос о заключении соглашения с Томским государственным архитектурно-строительным университетом, Томским государственным университетом систем управления и радиоэлектроники о привлечении студентов для разработки дизайн-проектов в виде производственной практики или дипломных работ.

7. До 01.12.2025 утвердить показатели эффективности и результативности деятельности Фонда в суммовом эквиваленте, в рамках заключаемых соглашений.

Дополнительная информация

Аналитические записки направлены в ОПФ «Центр компетенций по вопросам городской среды Томской области», Департамент строительства Томской области. Представленные письма (№203 от 16.09.2025, № 56-1574 от 16.09.2025) рассмотрены (частично принято) и приобщены к Аналитической записке.

Необходимо отметить, согласно Протокола заседания рабочей группы по оптимизации и повышению эффективности расходов областного бюджета на содержание некоммерческих организаций от 27 марта 2025 года, проведенной заместитель Губернатора Томской области по промышленности, инвестиционной политике и имущественным отношениям, одной из повесток заседания являлась обоснованность сохранения организации с государственным участием - общественно полезного фонда «Центр компетенций по вопросам городской среды Томской области» с финансированием в объеме, предусмотренным в областном бюджете. Решением рабочей группы в отношении общественно полезного фонда «Центр компетенций по вопросам городской среды Томской области», предписано дополнить соглашение о предоставлении субсидии общественно полезному фонду «Центр компетенций по вопросам городской среды Томской области», не менее 3 показателями эффективности, предусмотрев их ежегодную положительную динамику:

- 1) количество реализованных дизайн-проектов;
- 2) количество вовлеченных муниципальных образований в реализацию соглашений;
- 3) объем привлеченных средств федерального бюджета.

Ответственным исполнителем является Департамент строительства Томской области, сроком до следующего отчетного периода.

При рассмотрении данного отчета коллегией Контрольно-счетной палатой Томской области, дополнения в соглашения показателями эффективности, отраженные в Протоколе от 27 марта 2025г., поддержаны.

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КСО

В начале сентября 2024 года сотрудники Контрольно-счетной палаты Томской области совместно с коллегами из муниципальных контрольно-счетных органов

приняли участие в круглом столе. Мероприятие было организовано Союзом муниципальных КСО в рамках обучающего цикла и посвящено актуальной теме - роли муниципального финансового контроля в противодействии коррупции.

В ходе круглого стола были рассмотрены методологические основы выявления и оценки коррупционных рисков, управление коррупционными рисками муниципалитета через контроль использования муниципального имущества и земельных ресурсов. Особое внимание было уделено управлению рисками через контроль использования муниципального имущества и земельных ресурсов, а также правоприменительной практике в сфере закупок и разрешительных полномочий местных администраций. Завершилось обсуждение анализом практики выявления коррупционных факторов при контроле бюджетных расходов на субсидии производителям.

Ключевым тезисом круглого стола стало признание стратегической роли контрольно-счетных органов. Как отметили участники, эти институты являются не просто проверяющими инстанциями, а важнейшим элементом системы подотчетности власти. Их задача — не только выявлять нарушения, но и формировать среду, где коррупционное поведение становится рискованным и труднореализуемым.

Взаимодействие органов государственного и муниципального финансового контроля в Томской области носит системный характер, что подтверждается завершением в сентябре двух совместных мероприятий: экспертно-аналитического исследования налоговых льгот и проверки обоснованности расходования средств на приобретение жилья для социального найма. Результаты этих мероприятий уже направлены в органы законодательной и исполнительной власти для принятия управленческих решений.

Такой подход позволяет региональной контрольной системе функционировать как целостный механизм, обеспечивая эффективное противодействие финансовым нарушениям на всех уровнях публичной власти.

О РАБОЧИХ ПОЕЗДКАХ

Рабочая поездка в СП Республики Бурятия

Председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина и председатель Счетной палаты Республики Бурятия Евгений Пегасов подписали Соглашение о взаимодействии.

В соответствии с данным документом стороны договорились осуществлять сотрудничество по следующим направлениям:

- обмен аналитической и статистической информацией;
- совместная работа над методическими материалами;
- координация правовой деятельности;
- внедрение передовых практик в сфере цифровизации;
- развитие информационных систем;
- обеспечение информационной безопасности.

Подписание Соглашения состоялось во время рабочей встречи председателей, проходившей в рамках семинара-совещания по обсуждению и обмену опытом по вопросам цифровизации деятельности контрольно-счетных органов (КСО) субъектов Российской Федерации, организованного Счетной палатой Республики Бурятия. Семинар являлся частью Всероссийской конференции контрольно-счетных органов по вопросам цифровизации внешнего государственного финансового контроля.

Семинар-совещание в Контрольно-счетной палате Новосибирской области

4 сентября председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина выступила на семинаре-совещании отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе с докладом о результатах работы по контролю за эффективностью установления и применения налоговых льгот в Томской области.

За последние два года КСП провела три экспертно-аналитических мероприятия, в рамках которых анализировались налоговые льготы, установленные законодательством Томской области и решениями органов местного самоуправления.

Итоги анализа показали, что с 2022 года общий объем налоговых льгот вырос на 30% и составил в 2024 году 2,3 млрд рублей. В целом налоговые льготы носят как стимулирующий характер, позволяющий развивать экономическую

деятельность на территории Томской области, так и социальный — направленный на поддержку социально незащищенных групп населения.

При этом мероприятия выявили недостатки, связанные с установлением в муниципальных образованиях необоснованно пониженных и регрессивных налоговых ставок по местным налогам, что приводило к недополучению доходов в местные бюджеты. Также отмечены случаи не востребоваемости и отрицательной бюджетной эффективности ряда налоговых льгот, установленных законодательством Томской области.

По рекомендациям КСП нормативные правовые акты, устанавливающие налоговые ставки и льготы, приводятся в соответствие с Налоговым кодексом. Например, полностью отменены регрессивные налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц, отменяются неэффективные и не востребовавшиеся налоговые льготы.

В настоящее время КСП продолжает взаимодействие с Администрацией Томской области и муниципальными образованиями по выстраиванию сбалансированной налоговой политики.

О КАДРАХ

Профессиональное развитие

Непрерывное образование сотрудников контрольно-счетных органов является одним из ключевых факторов повышения качества государственного финансового контроля. В современных условиях, когда профессиональная среда характеризуется высокой динамикой изменений, особое значение приобретает систематическое обновление компетенций специалистов.

Кадровая политика Контрольно-счетной палаты Томской области направлена на создание условий для профессионального роста сотрудников и развития их личностного потенциала. В третьем квартале 2025 года были реализованы мероприятия по повышению квалификации специалистов, способствующие совершенствованию их профессиональных компетенций.

Сентябрьский этап повышения квалификации был посвящен **развитию специализированных навыков сотрудников**. Старший инспектор Евгения Владимировна успешно завершила обучение в ОГБУ «Томский региональный ресурсный центр» по программе «Как действовать в условиях стресса». Полученные знания позволят специалисту более эффективно справляться с профессиональными вызовами и сохранять высокую работоспособность в сложных ситуациях.

В области правового обеспечения значимым событием стало прохождение консультантом-юристом Еленой Евгеньевной комплексного курса, включающего:

- изучение общих вопросов охраны труда;
- освоение принципов функционирования систем управления охраной труда;
- получение практических навыков оказания первой помощи пострадавшим.

Результаты обучения подтверждают высокий уровень подготовки специалистов КСП. Все участники образовательных программ успешно прошли итоговую аттестацию и получили соответствующие удостоверения о повышении квалификации.

Об участии сотрудников в образовательных мероприятиях

8 июля старший инспектор КСП Евгения Разумова в рамках агрономического форума «День поля - 2025» выступила в качестве спикера на семинаре «Применение новых Федеральных стандартов бухгалтерского учета и налогообложения в агропромышленном комплексе», организованном Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области. Участниками мероприятия стали бухгалтеры и экономисты сельскохозяйственных и перерабатывающих организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, специалисты управлений по социально-экономическому развитию села администраций муниципальных образований.

Евгения Разумова представила слушателям результаты экспертно-аналитических мероприятий КСП в аграрной сфере. Особое внимание было уделено мерам государственной поддержки, связанным с производством молока и развитием животноводства.

С целью предупреждения возможных нарушений при использовании бюджетных средств аграриям было рекомендовано строго придерживаться

действующих нормативных актов субъекта, включая утвержденный порядок субсидирования.

ВКС, СЕМИНАРЫ

Руководство и сотрудники КСП продолжают активное участие в мероприятиях, способствующих профессиональному развитию и совершенствованию контрольной деятельности. За третий квартал 2025 года специалистами КСП были организованы и проведены совещания и видеоконференции, посвященные обсуждению текущих изменений законодательства и практики контрольно-ревизионной деятельности.

15 июля состоялась рабочая встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации Натальи Труновой с представителями региональных контрольно-счетных органов. Сотрудники КСП Томской области приняли участие в мероприятии формате видеоконференцсвязи.

Тема встречи была посвящена результатам аудита использования средств федерального бюджета, направленных в 2022–2024 годах на реализацию федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Основное внимание было уделено вопросам создания модульных некапитальных средств размещения.

Важным аспектом совещания стало обсуждение методологических подходов к проведению аудита. Контрольно-счетным органам субъектов были даны рекомендации учитывать при оценке последствий введения туристического налога фактическое состояние туристической отрасли в регионе и потенциальный объем сбора налога, а также использовать иные методы расчета объема доходов от туристического налога, кроме методик, применяемых муниципальными образованияами на практике.

29 июля прошел обучающий вебинар Департамента исследований и методологии СПРФ, посвященный вопросам проведения и документирования оценки рисков и уровня зрелости системы управления рисками объектов аудита (контроля). На котором обсуждались методология проведения оценки рисков и СУР объекта аудита (контроля) и использование шаблонов документирования результатов оценки на примерах мероприятий СП РФ.

4 сентября ВКС Круглый стол Союза МКСО «Роль муниципальных контрольно-счетных органов в противодействии коррупции».

9 сентября СП РФ в режиме видеоконференцсвязи была организована встреча аудитора Счетной палаты РФ Натальи Труновой с контрольно-счетными органами субъектов России и федеральной территории «Сириус» на тему **«Аудит эффективности использования средств, предоставленных из федерального бюджета на строительство коммунальной инфраструктуры, в том числе бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года».**

Счетной палатой РФ обращено внимание, что в 32 субъектах Российской Федерации не достигаются плановые значения поступления в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов от реализации инфраструктурных проектов. Это может негативно влиять на качество формирования бюджетов регионов, реализующих проекты с привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов, и увеличивать риски невозврата средств данных кредитов и процентов по ним в установленные сроки. В рамках встречи КСО обменялись опытом проведения контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств, предоставленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, проведенных региональными КСО Астраханской и Тамбовской областей.

25 сентября рамках обучающих мероприятий Союза муниципальных контрольно-счетных органов состоялся вебинар внешнего эксперта на тему: **«Антикоррупционная деятельность контрольно-счетных органов».**